

О Т Ч Е Т **О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка эффективности использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников финансирования, направленных на подготовку и проведение XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года в г. Ванкувере (Канада)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 18 июня 2010 г. № 33К (735))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.30.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие деятельность объектов контроля. Договоры, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение хозяйственных операций.

3. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации;

Общероссийский союз общественных объединений «Олимпийский комитет России»;

федеральное государственное учреждение «Центр спортивной подготовки сборных команд России»;

автономная некоммерческая организация «Организационный комитет XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи»;

спортивные федерации по олимпийским видам спорта (по запросам);

Общероссийская общественная организация «Паралимпийский комитет России» (по запросу);

субъекты Российской Федерации (по запросам);

некоммерческая благотворительная организация «Фонд поддержки олимпийцев России» (по запросу);

общество с ограниченной ответственностью «Спортобеспечение»;

общество с ограниченной ответственностью «Европроект»;

общество с ограниченной ответственностью «Олимпийская панорама».

4. Срок проведения контрольного мероприятия – апрель–июнь 2010 года.

5. Цель контрольного мероприятия: определение целевого и эффективного использования бюджетных средств, анализ использования средств из внебюджетных источников финансирования, направленных на подготовку и проведение XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года в г. Ванкувере.

6. Проверяемый период деятельности: 2006–2009 годы, истекший период 2010 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

В рамках контрольного мероприятия анализировалась деятельность Федерального агентства по физической культуре и спорту (далее – Росспорт), Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации (далее – Минспорттуризм России, Министерство) Общероссийского союза общественных объединений «Олимпийский комитет России» (далее – Олимпийский комитет России, ОКР) Общероссийской общественной организации «Паралимпийский комитет России» (далее – Паралимпийский комитет России, ПКР), федерального государственного учреждения «Центр подготовки сборных команд России» (далее – ФГУ «ЦСП»), общероссийских спортивных федераций по зимним видам спорта, осуществляемая в соответствии с нормами международного и российского законодательства, направленная в олимпийском цикле на подготовку к участию сборных команд России в XXI Олимпийских зимних играх (далее – Олимпийские зимние игры 2010 года) и X Паралимпийских зимних играх 2010 года (далее – Паралимпийские зимние игры 2010 года) в г. Ванкувере как за счет средств федерального бюджета, так и за счет внебюджетных источников. Подробно проанализированы вопросы, связанные с реализацией Минспорттуризмом России (ранее Росспортом), ФГУ «ЦСП» и их контрагентами Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее – ЕКП спортивных мероприятий, ЕКП) и обеспечением сборных команд России (по видам спорта) спортивно-технологическим оборудованием, инвентарем, экипировкой, а также научно-методическим, медико-биологическим, медицинским и антидопинговым сопровождением.

В отчете:

проанализированы финансовые аспекты участия субъектов Российской Федерации – в части финансирования расходов, направленных в олимпийском цикле на подготовку сборных команд России (по видам спорта) к XXI Олимпийским зимним играм 2010 года и X Паралимпийским зимним играм 2010 года в г. Ванкувере;

отражены вопросы, связанные с поддержкой спортсменов, тренеров и специалистов сборных команд России по зимним видам спорта, оказываемой некоммерческой благотворительной организацией «Фонд поддержки олимпийцев России» в рамках заключаемых в олимпийском цикле соглашений с Минспорттуризмом России (ранее с Росспортом), а также с участием автономной некоммерческой организации «Организационный комитет XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи» (далее – Оргкомитет «Сочи 2014») непосредственно в проведении XXI Олимпийских зимних игр 2010 года и X Паралимпийских зимних игр 2010 года

в г. Ванкувере.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих правовые, организационные и финансовые аспекты подготовки к XXI Олимпийским зимним играм и X Паралимпийским зимним играм 2010 года в г. Ванкувере.

8.1.1. В соответствии с Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета (далее – Олимпийская хартия) тремя главными составляющими олимпийского движения являются Международный олимпийский комитет (далее – МОК), международные спортивные федерации и национальные олимпийские комитеты.

Согласно положениям пункта 1 правила 6 главы 1 Олимпийской хартии Олимпийские игры – это соревнования не стран, а спортсменов в индивидуальных или командных видах спорта, которые отбираются соответствующими национальными олимпийскими комитетами и заявки на участие которых в Олимпийских играх утверждаются МОК. Таким образом, действующие международные нормы рассматривают Олимпийские игры не как мероприятия, проводимые государствами, а как мероприятия, проводимые национальными олимпийскими комитетами и спортивными федерациями. Соответственно, национальный олимпийский комитет и спортивные федерации по олимпийским видам спорта являются единственными законными участниками международного олимпийского движения, представляющими интересы соответствующего государства.

Национальные олимпийские комитеты обладают исключительным правом представлять свои страны на Олимпийских играх (глава 4, правило 28, часть 3). В правилах 28 и 29 Олимпийской хартии и пояснениях к ним указано, что национальные олимпийские комитеты составляют, организуют и руководят своими делегациями на Олимпийских играх, принимают решение о подаче заявок на спортсменов, представленных соответствующими национальными федерациями, обеспечивают экипировкой, а также проезд и размещение членов их делегаций, заключают соответствующие страховые контракты на членов своих делегаций. Кроме того, национальные олимпийские комитеты наделены исключительными правами и полномочиями по определению одежды, униформы и экипировки, используемых членами их делегации на Олимпийских играх и на всех соревнованиях и церемониях, которые с ними связаны.

Национальный олимпийский комитет Российской Федерации представлен Олимпийским комитетом России (далее – ОКР).

Указанные положения и требования Олимпийской хартии закреплены в российском законодательстве о физической культуре и спорте.

Так, в соответствии с положениями статьи 11 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ) ОКР

возглавляет олимпийское движение России. Государство признает и поддерживает олимпийское движение России, оказывая всемерное содействие ОКР в реализации его уставных целей. В число основных задач и функций ОКР входят: оказание содействия развитию спорта высших достижений и массового спорта; представление спортивной делегации Российской Федерации в соответствии с Олимпийской хартией на Олимпийских играх, при проведении других международных спортивных мероприятий под патронажем МОК; утверждение официальной спортивной формы и спортивной экипировки членов олимпийской делегации Российской Федерации; утверждение состава олимпийской делегации Российской Федерации и направление ее для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК; обеспечение спортивной экипировкой, а также проезда, проживания и страхования членов олимпийской делегации Российской Федерации на Олимпийских играх и международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК; участие совместно с Минспорттуризмом России (ранее Росспортом) в разработке и осуществлении мер, направленных на обеспечение необходимого уровня подготовки российских спортсменов для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК.

В части 7 статьи 11 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ установлено, что ОКР реализует выполнение стоящих перед ним уставных задач и программ развития физической культуры и спорта за счет собственных источников финансирования, в том числе за счет добровольных пожертвований граждан и организаций, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке. В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 14 апреля 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования программ общественных объединений по их заявкам; заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг, в соответствии с законодательством. Таким образом, в проверяемый период и на сегодняшний день действующим законодательством в сфере физической культуры и спорта предполагается финансирование уставной деятельности ОКР и спортивных федераций.

Вопреки этому в 2006–2010 годах Минспорттуризмом России (до 2008 года Росспортом) не заключались с ОКР договоры на реализацию за счет средств федерального бюджета целей и задач, связанных с подготовкой, обеспечением и участием сборных команд России в Олимпийских зимних играх 2010 года. ОКР ввиду отсутствия государственной поддержки и нехватки собственных источников финансирования расходы на подготовку сборных команд России к участию в Олимпийских зимних играх 2010 года не предусматривались и фактически не производились.

Деятельность ОКР, связанная с непосредственным участием сборных команд в Олимпийских зимних играх 2010 года, осуществлялась исключительно за счет собственных источников финансирования (информация представлена в разделе 8.8 данного отчета).

Всего за десять месяцев до начала Олимпийских зимних игр 2010 года в целях согласования и оптимизации действий, направленных на обеспечение подготовки и участия спортсменов в составе сборных команд Российской Федерации в Олимпийских играх, между Минспорттуризмом России и ОКР было заключено соглашение о сотрудничестве от 7 апреля 2009 г. № 50 (далее – Соглашение от 7 апреля 2009 г. № 50), которым предусмотрено в том числе оказание поддержки, направленной на обеспечение, подготовку и участие спортивных сборных команд Российской Федерации в Олимпийских играх. Соглашением от 7 апреля 2009 г. № 50 также предусматривалось сотрудничество в разработке концепции, комплексных программ и планов подготовки спортсменов Российской Федерации к Олимпийским играм, а также в разработке и утверждении программ научных исследований по проблемам развития спорта высших достижений, включая вопросы, касающиеся подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта для участия в Олимпийских играх. Фактически данные мероприятия к Олимпийским зимним играм 2010 года выполнены не были.

В Соглашении от 7 апреля 2009 г. № 50 сторонами было установлено, что сотрудничество осуществляется посредством разграничения полномочий, исходя из норм и положений, установленных в Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ. Так, Минспорттуризм России, в частности, осуществляет: нормативно-правовое регулирование, направленное на развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации; материально-техническое обеспечение основного и резервного составов спортивных сборных команд Российской Федерации; мероприятия, направленные на подготовку сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям, Олимпийским играм и на обеспечение участия команд в таких соревнованиях; реализацию ЕКП; вносит в Правительство Российской Федерации предложения о предоставлении субсидий общероссийским общественным спортивным организациям.

В 2008–2010 годах Минспорттуризмом России предложения о предоставлении субсидий спортивным федерациям России в целях их подготовки к Олимпийским зимним играм 2010 года не вносились.

ОКР, в свою очередь, представляет Российскую Федерацию на Олимпийских играх и иных комплексных спортивных мероприятиях; утверждает состав олимпийской делегации Российской Федерации и направляет ее для участия в Олимпийских играх и других комплексных спортивных мероприятиях; участвует в обеспечении подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта и их выступлений на Олимпийских играх и иных комплексных спортивных мероприятиях за счет

собственных источников финансирования; обеспечивает спортивную экипировку, проезд, проживание, страхование и аккредитацию членов олимпийской делегации Российской Федерации на Олимпийских играх.

Таким образом, в Соглашении от 7 апреля 2009 г. № 50 был поставлен вопрос разграничения полномочий сторон в части финансирования подготовки и участия спортсменов Российской Федерации в Олимпийских зимних играх 2010 года.

Минспорттуризмом России в противоречие нормам статьи 11 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ и в разрез с положениями Соглашения от 7 апреля 2009 г. № 50 за счет средств федерального бюджета произведены расходы, связанные с проездом членов олимпийской делегации Российской Федерации (расходы произведены ФГУ «ЦСП» в сумме 19,7 млн. рублей в рамках сметы, утвержденной Минспорттуризмом России) и их проживанием (746 738 долларов США) (информация представлена в разделе 8.8 данного отчета).

Таким образом, ввиду прямого участия в утверждении состава олимпийской делегации Российской Федерации и направлении ее на Олимпийские зимние игры 2010 года Минспорттуризмом России нарушены нормы Олимпийской хартии, Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ и положения Соглашения от 7 апреля 2009 г. № 50.

Наличие аналогичного соглашения о сотрудничестве, заключенного между Минспорттуризмом России и Паралимпийским комитетом России, в ходе контрольного мероприятия не установлено.

Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ определены субъекты физической культуры и спорта в Российской Федерации, к числу которых, в частности, относятся: физкультурно-спортивные организации, спортивные федерации, общественно-государственные организации, Олимпийский комитет России, Паралимпийский комитет России. Все указанные субъекты физической культуры и спорта фактически функционируют, не имея прямой государственной поддержки, в том числе и финансовой; единственным источником финансирования их деятельности являются внебюджетные доходы, в первую очередь спонсорство и коммерческая деятельность, а также в некоторых случаях – средства бюджетов субъектов Российской Федерации. Следствием фактически сложившейся практики организации и финансирования физкультурно-спортивного движения являются коммерциализация спорта, значительный фактор случайности в формировании условий для развития того или иного вида спорта, общее снижение результативности выступлений сборных команд России по олимпийским видам спорта.

8.1.2. Спустя год после завершения XX Олимпийских зимних игр 2006 года в г. Турине была разработана Концепция подготовки спортсменов России к XXI Олимпийским зимним играм 2010 года в г. Ванкувере (Канада) (далее – Концепция), которая утверждена 21 февраля 2007 года ОКР (вице-президент

ОКР В.А.Васин) и Росспортом (заместитель руководителя Росспорта С.Н.Король).

Концепция представляет собой документ стратегического планирования, на основании которого должны разрабатываться планы подготовки к Олимпийским играм по видам спорта.

Главная цель Концепции – обеспечение системного подхода к решению вопросов дальнейшего развития спортивного потенциала страны и в конечном итоге занятие на XXI Олимпийских играх 2010 года призового места в неофициальном командном зачете.

По итогам Олимпийских зимних игр 2010 года в г. Ванкувере сборная команда России завоевала 15 медалей (3 золотые, 5 серебряных, 7 бронзовых) и заняла всего лишь 11-ое общекомандное место.

Анализ реализации Росспортом и Минспорттуризмом России положений указанной Концепции позволил выявить ряд причин нормативного и практического характера, приведших к подобному результату выступления сборных команд России.

Согласно Концепции в рамках олимпийского цикла 2006–2010 годов предполагалось решить следующие задачи: финансирование и материально-техническое обеспечение сборных команд, совершенствование ЕКП спортмероприятий; создание государственной системы повышения квалификации тренеров и специалистов, задействованных в подготовке спортсменов высшего спортивного мастерства. Также в Концепции были отражены положения, направленные на обеспечение медицинского сопровождения спортсменов сборных команд России, включая углубленное медицинское обследование (далее – УМО), которое должно проводиться не реже двух раз в течение спортивного сезона.

Так, в частности, в Концепции говорилось, что в целях подготовки российских спортсменов к Олимпийским играм 2010 года в первую очередь необходимо строительство (реконструкция) баз для централизованной подготовки сборных команд России по горнолыжному спорту, сноуборду, лыжному двоеборью, прыжкам на лыжах с трамплина, которые отсутствовали в Российской Федерации на момент утверждения Концепции.

Соответствующие федерации также неоднократно обращали внимание Росспорта на сложившуюся ситуацию, ставили вопрос об отсутствии тренировочных баз, на которых могла бы вестись полноценная подготовка к Олимпийским играм 2010 года.

Продекларированные в Концепции планы не были реализованы, а строительство (реконструкция) объектов Росспортом даже и не предусматривалось.

По итогам четырехлетней «реализации» Концепции обеспеченность спортивной инфраструктурой по указанным видам спорта осталась на прежнем уровне, что косвенно скажется и на итогах Олимпийских игр в г. Сочи в 2014 году, только в преддверии которых в Российской Федерации появятся

недостающие объекты.

В результате из 22 дисциплин (25 % всех дисциплин, представленных на прошедшей зимней Олимпиаде) по четырем видам спорта (горнолыжный спорт, сноуборд, лыжное двоеборье, прыжки на лыжах с трамплина) на XXI Олимпийских зимних играх 2010 года российской командой завоевана всего одна серебряная медаль.

Согласно механизму реализации Концепции разработку оптимальной стратегии подготовки к Олимпийским зимним играм 2010 года предполагалось в числе прочего осуществить, основываясь на целевых комплексных программах, разрабатываемых спортивными федерациями с учетом специфики каждого вида спорта.

Так, в 2007 году Росспортом по согласованию с ФГУ «ЦСП» и общероссийскими спортивными федерациями в целях достижения спортсменами максимально возможных результатов на Олимпийских зимних играх 2010 года были утверждены целевые комплексные программы (далее – ЦКП) подготовки сборных команд России (по видам спорта) к Олимпийским зимним играм 2010 года.

В ЦКП были предусмотрены научно-методическое и медицинское обеспечение, материально-техническое обеспечение, объемы финансирования, а также совершенствование спортивных баз в олимпийском цикле 2006–2010 годов.

В ходе анализа реализации ЦКП было установлено, что по отдельным направлениям ЦКП в олимпийском цикле фактически не реализовывались и не финансировались. Это обусловлено и тем, что сами федерации в своих ежегодных заявках не подтверждали представленные ранее запросы.

Так, например, в рамках ЦКП подготовки сборной команды России по прыжкам на лыжах с трамплина было предусмотрено строительство трамплинов в г. Санкт-Петербурге (К-60м, К-90м, К-120м), в г. Москве (К-90м, К-120м), г. Екатеринбурге (К-90м, К-120м), а также предусмотрена реконструкция трамплинов в г. Уфе (К-90м, К-120м), г. Нижнем Новгороде (К-85м, К-120м), г. Нижнем Тагиле (К-90м, К-120м), г. Междуреченске (К-90м, К-120м). Фактически же указанные мероприятия не реализовывались и не финансировались.

Установлено, что в ходе реализации ЦКП Росспортом (Министерством) и ФГУ «ЦСП» частично не выполнялись утвержденные показатели в части обеспечения сборных команд России, в частности:

произведенные затраты на 4 сезона олимпийского цикла на медико-биологическое и научно-методическое обеспечение сборной команды России по лыжному двоеборью в 6,2 раза меньше утвержденных объемов финансирования;

произведенные в 2007–2009 годах затраты на экипировку специального назначения для сборной команды России по санному спорту в 3 – 4 раза меньше утвержденных показателей;

в 2007–2009 годах экипировка специального назначения для сборной команды России по горнолыжному спорту, а также спортивно-технологическое оборудование (лыжи и древки падающие), предусмотренные в ЦКП и в ежегодно подаваемых заявках спортивной федерации, не приобретались;

в 2007–2009 годах материально-техническое оборудование и инвентарь для сборной команды России по сноуборду, предусмотренные в ЦКП и в ежегодно подаваемых заявках спортивной федерации, не приобретались.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта относится материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое сопровождение спортивных сборных команд Российской Федерации.

На основе ЦКП спортивными федерациями ежегодно направлялись в ФГУ «ЦСП» заявки, в которых излагались их потребности, в том числе в экипировке общего и специального назначения, оборудования и инвентаря.

По причине того, что в вопросе обеспеченности спортсменов отсутствует нормирование, а также с учетом выделенных лимитов ФГУ «ЦСП» не удовлетворены потребности федераций в полном объеме.

Например, в 2008 году в заявке Федерации лыжных гонок России содержалась просьба учесть в плане экипировки 180 комплектов для спортсменов, тренеров и специалистов. Общая численность сборной команды России по лыжным гонкам в сезоне 2007–2008 годов составляла 249 человек. В итоге ФГУ «ЦСП» приобретено 120 комплектов. Таким образом, не удовлетворена заявка федерации на 60 комплектов, что расчетно (по ценам госконтрактов) составляет 3 046,2 тыс. рублей.

Таким образом, если в расчет потребностей федераций брать цену госконтрактов, на основании которых в последующем производились закупки, то в период 2007–2009 годов потребности федераций по экипировке общего и специального назначения, оборудования и инвентаря в денежном выражении составляли 730 238,9 тыс. рублей. Не удовлетворены потребности федераций на сумму 231 291,9 тыс. рублей, что составляет около 32 % от объема направленных заявок. С учетом того, что в некоторых случаях требуемый товар ФГУ «ЦСП» вовсе не закупался и цена его таким образом не известна, фактически процентное выражение необеспеченности федераций будет выше.

Обеспечение основного состава сборных команд России в экипировке общего и специального назначения, оборудовании и инвентаре произведено в пределах выделенных лимитов и в полном объеме.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ общероссийские спортивные федерации обязаны разрабатывать и представлять в Минспорттуризм России программы развития соответствующих видов спорта в установленном порядке.

Приказом Минспорттуризма России от 8 июня 2009 г. № 369 «Об

утверждении порядка разработки и представления общероссийскими спортивными федерациями в Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации программ развития соответствующих видов спорта» (далее – приказ Минспорттуризма России от 8 июня 2009 г. № 369) утвержден порядок разработки и представления общероссийскими спортивными федерациями в Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации программ развития соответствующих видов спорта, предусматривающий их доработку и утверждение. В числе прочих разделов, программа развития включает в себя раздел «Целевая комплексная программа подготовки российских спортсменов к Играм Олимпиады (Олимпийским играм, летним или зимним Паралимпийским)» – для видов спорта, включенных в программу Олимпийских и Паралимпийских игр.

С момента выхода приказа Минспорттуризма России от 8 июня 2009 г. № 369 ЦКП подготовки сборных команд России, утвержденные Росспортом в 2007 году, не дорабатывались общероссийскими спортивными федерациями по зимним видам спорта и не переутверждались Минспорттуризмом России в соответствии с утвержденным Порядком, исходя из фактического финансирования подготовки сборной команды России в рамках ЕКП спортмероприятий, фактических расходов по закупке инвентаря, оборудования, экипировки для подготовки сборной команды России.

На момент проведения контрольного мероприятия Минспорттуризмом России не разработаны и не утверждены:

программы развития соответствующих видов спорта общероссийских спортивных федераций в соответствии с утвержденным Порядком (в рамках комплексной подготовки российских спортсменов к XXX Олимпийским летним играм 2012 года в г. Лондоне и к XXII Олимпийским зимним играм 2014 года в г. Сочи);

концепции подготовки сборных команд к участию в XIV Паралимпийских летних играх 2012 года в г. Лондоне и XI Паралимпийских зимних играх 2014 года в г. Сочи.

В части организационной работы в Концепции в целях эффективной и согласованной деятельности Росспорта, ОКР, органов управления физической культурой и спортом субъектов Российской Федерации, всероссийских спортивных федераций и союзов, а также других спортивных организаций и объединений по обеспечению необходимой качественной подготовки сборных команд России к Олимпийским играм 2010 года было предусмотрено создание Организационного комитета по подготовке к Олимпийским зимним играм 2010 года.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 3 мая 2007 г. № 218-рп «О подготовке российских спортсменов для участия в играх XXIX Олимпиады и XIII летних Параолимпийских играх 2008 года в г. Пекине (Китай), в XXI зимних Олимпийских играх и X зимних Параолимпийских играх 2010 года в г. Ванкувере (Канада)» (далее – распоряжение Президента

Российской Федерации от 3 мая 2007 г. № 218-рп) Правительству Российской Федерации при участии ОКР и ПКР, в частности, было предписано образовать Организационный комитет по подготовке и участию российских спортсменов в XXI зимних Олимпийских играх и X зимних Паралимпийских играх 2010 года в г. Ванкувере (далее – Организационный комитет).

Организационный комитет был создан распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2009 г. № 494-р, то есть спустя два года с момента выхода распоряжения Президента Российской Федерации от 3 мая 2007 г. № 218-рп, за 11 месяцев до начала Олимпийских зимних игр 2010 года. Единственное заседание Организационного комитета состоялось 12 августа 2009 года. Работа Организационного комитета и созданных Минспорттуризмом России штабов по подготовке к Играм в большей степени была нацелена на организацию непосредственного участия в Олимпийских играх 2010 года и с учетом времени их создания не могла обеспечить непосредственно подготовку спортсменов.

Анализ данных прохождения спортсменами сборных команд России по зимним олимпийским видам спорта ежегодного УМО, предусмотренного в Концепции, показал, что в данном случае положения Концепции не выполнялись в полном объеме.

Так, в 2008–2009 годах из общего количества запланированных Минспорттуризмом России на основании заявок спортивных федераций обследований спортсменов УМО проходили ежегодно только 87 % спортсменов.

В целом анализ данных по УМО и биохимическому контролю за состоянием здоровья спортсменов – членов сборных команд России по зимним олимпийским видам спорта в 2006–2009 годах показал, что в 2006 году из общего числа членов сборных команд России по олимпийским видам спорта УМО прошли лишь 18,9 % спортсменов, в 2007 году – 23,8 %, в 2008 году – 29,9 %, в 2009 году – 40,8 %. При этом основной процент прохождения УМО (в среднем 70 %) приходится на спортсменов основного состава сборных команд России.

Концепция подготовки российских спортсменов к Паралимпийским зимним играм 2010 года ни Росспортом, ни впоследствии Министерством (с 2009 года) вообще не подготавливалась.

8.1.3. В соответствии с правилом 39 Олимпийской хартии, на Олимпийских играх количество обслуживающего персонала должно быть равно количеству заявленных спортсменов. Согласно статье 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ спортивные сборные команды Российской Федерации – это формируемые общероссийскими спортивными федерациями коллективы спортсменов, относящихся к различным возрастным группам, тренеров, ученых, специалистов в области физической культуры и спорта для подготовки к международным спортивным соревнованиям и участия в них от имени Российской Федерации.

В ходе анализа правоустанавливающих документов общероссийских спортивных федераций установлено, что в нарушение статьи 15 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ в уставах общероссийских спортивных федераций по зимним видам спорта (кроме Союза биатлонистов России) не предусмотрен порядок утверждения критериев отбора спортсменов для включения их в состав спортивной сборной команды, формируемой общероссийской спортивной федерацией.

Установлено, что составы сборных команд России, вошедшие в официальную олимпийскую делегацию России (утверждена на совместном заседании решением президиума коллегии Минспорттуризма России по вопросам физической культуры и спорта от 26 января 2010 г. № 10-ФС (В.Л.Мутко) и постановлением исполкома ОКР от 26 января 2010 г. № ИК 80/1 (Л.В.Тягачев), были сформированы спортивными федерациями с нарушением требований приказа Минспорттуризма России от 16 июня 2009 г. № 392 «Об утверждении перечня специалистов в области физической культуры и спорта в Российской Федерации и перечня специалистов в области физической культуры и спорта, входящих в составы спортивных сборных команд Российской Федерации» (далее – приказ Минспорттуризма России от 16 июня 2009 г. № 392) в части включения в список аккредитованных и командированных за счет средств федерального бюджета ряда лиц в составах сборных команд Российской Федерации.

В частности, в некоторые составы сборных команд России (помимо спортсменов) в категорию официальных лиц включались врачи, массажисты, сервисеры, а также иной обслуживающий персонал и лица без соответствующих задач, то есть лица, включение которых в составы сборных команд России не предусмотрено Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (статья 2) и приказом Минспорттуризма России от 16 июня 2009 г. № 392.

Так, например, в сборной команде России по бобслею в состав аккредитованных лиц в качестве заместителя начальника команды был включен В.В.Малин, являющийся вице-президентом Союза биатлонистов России и президентом федерации биатлона г. Москвы; в список аккредитованных лиц в составе сборной команды России по хоккею (мужская) был включен А.А.Бедарев (представитель пресс-службы); в состав сборной команды по фигурному катанию – Я.А.Рудковская (без указания должности, супруга спортсмена Евгения Плющенко); в состав сборной команды по сноуборду – К.В.Писеева (переводчик, дочь президента Федерации фигурного катания на коньках России В.Н.Писеева), то есть лица, фактически не принимавшие участия в подготовке сборных команд к участию в Олимпийских зимних играх 2010 года в рамках проводимых учебно-тренировочных сборов.

Таким образом, в период проведения Олимпийских зимних игр 2010 года перечень специалистов в области физической культуры и спорта, входящих в составы отдельных сборных Российской Федерации, не соответствовал

требованиям Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (статья 2) и положениям приказа Минспорттуризма России от 16 июня 2009 г. № 392.

При этом в составе других сборных команд России обслуживающий персонал (врачи, массажисты, сервисеры, техники) либо вообще отсутствовал, либо присутствовал в минимальном количестве, что свидетельствует об отсутствии сбалансированного подхода общероссийских спортивных федераций к формированию сборных команд. Анализ тренерского состава, сопровождавшего спортсменов на международных соревнованиях и учебно-тренировочных сборах, свидетельствует, что, например, в состав сборной команды по фигурному катанию на Олимпийских зимних играх 2010 года не была включена тренер сборной России Ирина Жук и личный тренер пары по спортивным танцам на льду Яны Хохловой и Сергея Новицкого (спортсмены – члены сборной команды России), в состав сборной команды по бобслею – тренеры П.Колоедов (тренер спортсмена А.Зубкова), С.Макаров (тренер по стартовой подготовке), О.Б.Сухорученко (тренер по ледовой подготовке).

8.1.4. Согласно статье 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ тренер – это физическое лицо, имеющее соответствующее среднее профессиональное образование или высшее профессиональное образование.

В Концепции (раздел 12 «Подготовка и повышение квалификации тренерских кадров») особо подчеркивалась необходимость повышения уровня профессионального образования тренеров путем организации переподготовки и повышения квалификации для тренеров и специалистов сборных команд с выдачей соответствующих дипломов (удостоверений), дающих право на работу со спортсменами высшей квалификации.

В ходе проверки наличия соответствующей квалификации и высшего педагогического образования у тренеров сборных команд по зимним видам спорта, готовивших команды для Олимпийских зимних игр 2010 года, установлено отсутствие в целом ряде случаев у тренеров, состоящих в штате ФГУ «ЦСП», необходимой квалификации и высшего педагогического образования по физической культуре и спорту. Так, например, главный тренер сборной команды России по бобслею В.А.Любовицкий имеет высшее образование по специальности «технология машиностроения, металлорежущие станки и инструменты», а также имеет квалификацию «юрист» по специальности «юриспруденция»; в сборной команде России по шорт-треку: тренер О.В.Трифорова имеет квалификацию «инженер, химик-технолог» и квалификацию «экономист» по специальности «бухгалтерский учет, анализ и аудит», тренер Н.О.Трифонов имеет незаконченное высшее образование (студент). Данные примеры не являются единичными, практически в каждой сборной команде России у большинства тренеров отсутствует квалификация тренера по конкретному виду спорта, а имеется лишь квалификация «учитель физического воспитания средней школы» либо «учитель начальных классов, физической культуры».

Статьей 16 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ предусмотрено право общероссийских спортивных федераций осуществлять аттестацию тренеров по соответствующим видам спорта и контроль за их деятельностью. В целом, как показал анализ, данное право общероссийскими спортивными федерациями практически не применяется и положения Концепции по данному направлению в олимпийском цикле не реализованы.

В ходе проверки установлено, что из 204 состоящих в штате ФГУ «ЦСП» тренеров за 4 года олимпийского цикла переподготовку прошел всего один человек – Ж.И.Щелчкова.

8.1.5. В рамках контрольного мероприятия анализировалась система финансирования подготовки сборных команд России в рамках ежегодно утверждаемого Минспорттуризмом России (ранее Росспортом) ЕКП спортмероприятий. Расходы на финансирование спортивных мероприятий осуществлялись Минспорттуризмом (Росспортом), а также подведомственным ФГУ «ЦСП» (в составе сметы доходов и расходов, утверждаемой Росспортом и Минспорттуризмом России).

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ ЕКП спортмероприятий является документом, определяющим перечень межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий, перечень спортивных мероприятий, перечень международных спортивных мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации, а также перечень спортивных мероприятий, организуемых в целях подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным мероприятиям и обеспечения участия спортивных сборных команд Российской Федерации в международных спортивных мероприятиях.

Согласно Концепции объемы финансирования, порядок и нормы расходов на спортивные мероприятия формируются в соответствии с ежегодно утверждаемым ЕКП спортмероприятий и положениями, предусмотренными в Концепции. Финансирование спортивных мероприятий должно осуществляться на долевых началах: из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов физкультурно-спортивных организаций и объединений, всероссийских и территориальных федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта и других источников.

Минспорттуризм России и ФГУ «ЦСП» не обладают информацией об объемах средств, направленных из указанных источников на реализацию ЕКП спортмероприятий, несмотря на то, что в некоторых случаях финансирование осуществляется на долевой основе.

В Концепции было определено, что формирование календарных планов спортивных мероприятий по олимпийским зимним видам спорта осуществляется спортивными федерациями (союзами, ассоциациями) ежегодно, с учетом основополагающих положений и принципов, изложенных в Концепции, и конкретных задач, стоящих перед сборными командами России в текущем году олимпийского цикла.

Объемы финансирования календарных планов спортивных мероприятий также рассматриваются ежегодно бюджетной комиссией совместно с федерациями (союзами) по видам спорта и утверждаются решением коллегии Росспорта (Минспорттуризма России).

В Положении о Росспорте, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 410 «Положение о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту», в состав полномочий Росспорта были включены функции по утверждению и реализации ЕКП спортмероприятий.

До 2009 года приказами Росспорта ежегодно утверждался порядок финансирования ЕКП спортмероприятий за счет средств федерального бюджета, регламентирующий их финансовое обеспечение. Ежегодно утверждаемые Росспортом в период 2006–2008 годов (приказы от 11 января 2006 г. № 11, от 8 февраля 2007 г. № 50 и приказ от 1 февраля 2008 г. № 38) порядки формирования ЕКП спортмероприятий и порядки финансирования за счет средств федерального бюджета, а также нормы расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в ЕКП спортмероприятий, фактически были нелегитимны, так как в Минюсте России не регистрировались.

Согласно приказу Минспорттуризма России от 19 ноября 2008 г. № 46 «О финансировании спортивных мероприятий» в целях финансового обеспечения межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на 2009 год до принятия Правительством Российской Федерации соответствующего нормативного правового акта о финансировании спортивных мероприятий за счет средств федерального бюджета ФГУ «ЦСП» надлежало руководствоваться приказом Росспорта от 1 февраля 2008 г. № 38 (за исключением некоторых пунктов, которые были изменены).

Приказом Минспорттуризма России от 10 декабря 2009 г. № 1207 «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств федерального бюджета и нормы расходов средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в ЕКП межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий» был утвержден соответствующий порядок. Минюстом России было отказано в регистрации указанного приказа, о чем Минспорттуризму России было сообщено письмом от 5 марта 2010 г. № 01/3340-ДК, и таким образом Министерство должно было в течение месяца направить документ на повторную регистрацию или издать приказ об отмене.

Только после повторного напоминания Минюстом России (письмо от 8 апреля 2010 г. № 01/5518-ДК) об обязательности совершения необходимых действий указанный выше приказ от 10 декабря 2009 г. № 1207 был отменен Минспорттуризмом России приказом от 16 апреля 2010 г. № 363.

Фактически в 2009–2010 годах (январь – май) финансирование за счет средств федерального бюджета спортивных мероприятий, включенных в ЕКП, осуществлялось Минспорттуризмом России на основании приказа Росспорта от 1 февраля 2008 г. № 38.

Данная ситуация частично обусловлена тем, что изначально статьей 23 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (вступил в силу с 30 марта 2008 года) было установлено, что Правительство Российской Федерации утверждает: порядок включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в ЕКП (пункт 2); утверждает ЕКП спортмероприятий до начала календарного года (пункт 3); устанавливает порядок финансирования за счет средств федерального бюджета и нормы расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в ЕКП (пункт 4). В соответствии с Федеральным законом от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ) в статью 23 (пункты 2, 3) Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ были внесены изменения в части осуществления функций уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по включению физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в ЕКП спортмероприятий в установленном порядке, с учетом особенностей отдельных видов спорта и утверждению ЕКП спортмероприятий до начала соответствующего календарного года в установленном порядке.

В соответствии со статьей 134 Федерального закона от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ данные изменения вступили в силу с 1 января 2009 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 408 «Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 408) (подпункт 5.2.11.7; введен постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 948) указанные нормы были закреплены за Минспорттуризмом России. Фактически порядок включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в ЕКП спортмероприятий был утвержден приказом Минспорттуризма России от 8 мая 2009 г. № 289 с опозданием (зарегистрирован в Минюсте России 9 июля 2009 г., № 14286).

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2009 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 8 и 23 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в статью 23 (пункт 4) Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ были внесены изменения в части осуществления

уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти функций по установлению порядка финансирования за счет средств федерального бюджета и норм расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в ЕКП спортмероприятий.

В период с 30 марта 2008 года по 18 июля 2009 года порядок финансирования спортивных мероприятий, включенных в ЕКП спортмероприятий, проводимых за счет средств федерального бюджета, Правительством Российской Федерации не разрабатывался и не утверждался.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 408 (подпункт 5.2.11.12; введен постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2009 г. № 904) указанные функции были закреплены за Минспорттуризмом России.

Таким образом, Минспорттуризмом России в нарушение норм статьи 23 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ в 2009 году своевременно не был утвержден порядок включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в ЕКП и в 2009 году, а также в январе – мае 2010 года не были утверждены порядок финансирования за счет средств федерального бюджета и нормы расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, что, в свою очередь, обусловило нарушение требований бюджетного законодательства в части соблюдения указаний о порядке применения бюджетной классификации, утверждаемых приказами Минфина России.

В ходе проведения контрольного мероприятия Минюстом России были зарегистрированы приказ Минспорттуризма России от 16 апреля 2010 г. № 364 «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств федерального бюджета на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий» (зарегистрирован 18 мая 2010 г., № 17261) и приказ Минспорттуризма России от 16 апреля 2010 г. № 365 «Об утверждении норм расходов средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий» (зарегистрирован 19 мая 2010 г., № 17278).

Таким образом, непосредственно до 1 июня 2010 года механизм финансирования мероприятий ЕКП спортмероприятий и фактически применяемые нормы расходования средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в него, не имели необходимой нормативной правовой основы.

Следует отметить, что проблемы, связанные с реализацией ЕКП спортмероприятий, осуществляемой Минспорттуризмом России и подведомственным ФГУ «ЦСП», усугубляются в связи с необходимостью

соблюдения норм и требований федерального законодательства в сфере конкурсных процедур.

Так, фактически ФГУ «ЦСП» деятельность, направленную на реализацию ЕКП спортмероприятий в соответствии с приказами Минспорттуризма России (Росспорта), осуществляло через коммерческие структуры путем заключения государственных контрактов по результатам проведенных конкурсных процедур (в 2006–2007 годах – ООО «ГФУП «Агентство физкультурно-спортивных мероприятий» (далее – ООО «ГФУП «АФСМ»); в 2008 году – ЗАО «Олимп»; в 2009 году – ООО «Европроект»; в 2010 года – ООО «Агора АйТи»). Указанный механизм финансирования мероприятий ЕКП посредством заключения государственного контракта с исполнителем работ не предусматривался соответствующими порядками их финансирования, утверждавшимися приказами Росспорта в 2006–2008 годах, так же как и не предусматривался в нормативных актах Минспорттуризмом России ввиду отсутствия утвержденного порядка. Делегирование ФГУ «ЦСП» функций третьим лицам в части проведения физкультурных и спортивных мероприятий, как это фактически имело место при заключении указанных государственных контрактов, нормативными актами Росспорта и Минспорттуризма России не предусматривалось.

Механизм финансирования ЕКП спортмероприятий через ФГУ «ЦСП» имеет массу серьезных технических затруднений. Финансирование многочисленных мероприятий в разных регионах Российской Федерации, в том числе спортивных массовых мероприятий, с полным соблюдением всех установленных действующим законодательством процедур размещения заказов является технически сложным, а иногда и практически невыполнимым.

В целях решения полного спектра задач, связанных с реализацией ежегодно утверждаемого ЕКП спортмероприятий, возможно, например, либо:

разделение вопросов финансирования физкультурных и комплексных спортивных мероприятий среди населения и финансирования всероссийских и международных спортивных мероприятий (спорт высших достижений) между подведомственными Минспорттуризму России учреждениями (ФГУ «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий» и ФГУ «ЦСП» соответственно);

создание на базе одного из подведомственных Минспорттуризму России учреждений (например, ФГУ «ЦСП») автономного учреждения в соответствии с законодательством, занимающегося исключительно вопросами финансирования в рамках Единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий, относящихся к спорту высших достижений;

выделение через Минспорттуризм России, исходя из норм действующего законодательства, целевых средств ОКР (на договорной основе) с возможным последующим распределением части средств спортивным федерациям как членам ОКР (например, на приобретение необходимого оборудования и спортивного инвентаря) на обеспечение в целом необходимого уровня

подготовки российских спортсменов для участия непосредственно в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, предусмотренных в ЕКП спортмероприятий, проводимых под патронажем МОК и международных спортивных федераций.

8.1.6. Также в ходе проверки было обращено внимание на тот факт, что в 2006–2010 годах в рамках подготовки сборных команд по зимним видам спорта к участию в Олимпийских играх 2010 года Минспорттуризмом России (ранее Росспортом) в рамках ежегодно утверждаемого ЕКП осуществлялось финансирование в иностранной валюте мероприятий, связанных с участием сборных команд России по зимним видам спорта в спортивных мероприятиях за рубежом. Финансирование спортивных мероприятий осуществлялось на основании приказов Минспорттуризма России путем выдачи наличных средств подотчетным лицам, сопровождающим команды на спортивное мероприятие, по утвержденной смете мероприятия, включающей в себя оплату суточных, размещения, трансфертов, аренду спортсооружений, с последующим принятием авансовых отчетов от подотчетных лиц, а также перечислением средств контрагентам за рубежом по письмам спортивных федераций на оплату расходов, связанных с доставкой грузов.

В соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете (Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»; Федеральный закон от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»), а также утвержденными бюджетными сметами Минспорттуризмом России осуществлялось финансирование участия сборных команд России в спортивных мероприятиях за рубежом (в иностранной валюте), включенных в ЕКП спортмероприятий на соответствующий год: в 2009 году – по разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт», подразделу 0908 «Физическая культура и спорт», целевой статье расходов 030 97 00 «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма», виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами», подстатье 226 «Прочие работы, услуги»; в 2010 году – по разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт», подразделу 0908 «Физическая культура и спорт», целевой статье расходов 0309700 «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма», виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами», статье 290 «Прочие расходы».

Следует отметить, что изначально (с 1 января 2009 года) согласно положениям приказа Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 145н) по коду программы 97 00 классификации расходов «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма» было предусмотрено отражение расходов, связанных с участием сборных команд

России в международных спортивных соревнованиях за рубежом. В редакции приказа Минфина России от 23 марта 2009 г. № 29н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 145н» по коду программы 97 00 классификации расходов также было предусмотрено отражение расходов, связанных с участием сборных команд России в международных спортивных мероприятиях за рубежом.

Таким образом, в период с 1 января 2009 года по 23 марта 2009 года финансирование расходов, связанных с участием сборных команд России в учебно-тренировочных сборах (далее – УТС) за рубежом, действующим на указанный период времени законодательством по коду программы 97 00 классификации расходов не предполагалось, так как УТС не являются спортивными соревнованиями, а являются спортивными мероприятиями по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов.

В указанный период, Минспорттуризмом России по целевой статье 030 97 00 производились расходы на УТС сборных команд России за рубежом, в том числе по зимним видам спорта, представленным на Олимпийских зимних играх 2010 года (данная информация содержится в разделе 8.2 отчета).

Также необходимо отметить следующее: в соответствии с приказами Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 145н) и от 30 декабря 2009 г. № 150н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России от 30 декабря 2009 г. № 150н) установлено, что классификация расходов (по структуре) включает в себя (в числе прочего) код целевой статьи, включающей программный срез, в данном случае (согласно ведомственной структуре расходов Минспорттуризма России на 2009 и 2010 годы) 030 97 00 – код целевой статьи, где 030 – целевая статья, 97 00 – программный срез (программа, подпрограмма).

Ранее, в соответствии с приказами Минфина России от 21 декабря 2005 г. № 152н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (срок действия до 1 января 2007 года), от 8 декабря 2006 г. № 168н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (срок действия до 1 января 2008 года) по целевой статье расходов 030 00 00 «Международное сотрудничество» предусматривалось отражение расходов на участие сборных команд в международных спортивных соревнованиях за рубежом.

В свою очередь, в 2008–2010 годах приказами Минфина России от 24 августа 2007 г. № 74н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России от 24 августа 2007 г. № 74н; срок действия – до 1 января 2009 года), от

25 декабря 2008 г. № 145н и от 30 декабря 2009 г. № 150н уже было установлено, что по целевой статье расходов 030 00 00 «Международное сотрудничество» отражаются бюджетные ассигнования в сфере международной деятельности, в том числе бюджетные ассигнования: на реализацию соглашений с международными финансовыми организациями; на софинансирование, связанное с реализацией соглашений с международными финансовыми организациями; на обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями; на взносы в международные организации; на выполнение других обязательств государства. Отражение расходов на участие сборных команд в международных спортивных соревнованиях за рубежом по данной целевой статье уже не предусматривалось. Финансирование спортивных мероприятий за рубежом не относится ни к одному из направлений расходов, предусмотренных в настоящее время в данной целевой статье, а также не является обязательством Российской Федерации перед иностранными государствами, в том числе в рамках международных соглашений.

В то же время приказами Минфина России от 24 августа 2007 г. № 74н, от 25 декабря 2008 г. № 145н и от 30 декабря 2009 г. № 150н установлено, что расходы на оздоровительные мероприятия в области спорта и физической культуры, а также расходы на проведение спортивных мероприятий отражаются по целевой статье расходов 512 00 00 «Физкультурно-оздоровительная работа и спортивные мероприятия». Например, в рамках утверждаемых смет расходов подведомственного Минспорттуризму России ФГУ «ЦСП» по статье 512 00 00 в 2009–2010 годах предусматривалось и осуществлялось финансирование спортивных мероприятий за рубежом в национальной валюте Российской Федерации, включенных в ЕКП спортмероприятий. Таким образом, включение программы 97 00 в целевую статью 030 97 00 не коррелирует (не соотносится) с отражением направлений расходов, предусмотренных в целевой статье расходов 030 00 00, а предполагается к отражению расходов по целевой статье расходов 512 00 00 (исходя из положений Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных в 2008–2010 годах Минфином России).

Представляется необходимой проработка данного вопроса Минспорттуризмом России как главным распорядителем средств федерального бюджета совместно с Минфином России в части четкого определения классификации расходов Минспорттуризма России и приведения в соответствие с бюджетной классификацией.

8.1.7. По вопросу поддержки спортсменов, тренеров и специалистов сборных команд России по зимним видам спорта в виде выплат денежного вознаграждения по итогам выступлений на Олимпийских зимних играх 2010 года и Паралимпийских зимних играх 2010 года в части нормативного обеспечения установлено следующее.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2008 г. № 1124-р, в частности, было установлено денежное вознаграждение (в рублях) российским спортсменам по итогам выступлений на Олимпийских зимних играх 2010 года и Паралимпийских зимних играх 2010 года в размере, эквивалентном: 100,0 тыс. евро – за золотую медаль; 60,0 тыс. евро – за серебряную медаль; 40,0 тыс. евро – за бронзовую медаль. Размер денежного вознаграждения тренеров и специалистов сборных команд Российской Федерации, обеспечивших подготовку спортсменов – победителей и призеров указанных Игр, определяется в порядке, утверждаемом Министерством совместно с ОКР и ПКР.

Приказом Минспорттуризма России от 18 марта 2010 г. № 199 «О выплате денежного вознаграждения российским спортсменам по итогам выступлений на XXI зимних Олимпийских играх 2010 года в г. Ванкувере» утвержден соответствующий порядок выплаты. Информация об объемах средств, выплаченных в качестве денежного вознаграждения, представлена в разделе 8.8 данного отчета.

Минспорттуризмом России и ОКР подписан совместный приказ от 22 марта 2010 г. № 206/21 «Об утверждении порядка определения размера денежного вознаграждения тренеров и специалистов сборных команд Российской Федерации, обеспечивших подготовку спортсменов – победителей и призеров XXI Олимпийских зимних игр 2010 года в г. Ванкувере (Канада)». Выплаты по данному приказу не произведены в связи с тем, что данный нормативный акт на момент проверки не был зарегистрирован в Минюсте России.

Приказом Минспорттуризма России от 2 апреля 2010 г. № 270 «О выплате денежного вознаграждения российским спортсменам по итогам выступлений на X зимних Паралимпийских играх 2010 года в г. Ванкувере» утвержден соответствующий порядок выплаты. Информация об объемах средств, выплаченных в качестве денежного вознаграждения, представлена в разделе 8.8 данного отчета.

Приказом Минспорттуризма России от 2 апреля 2010 г. № 271 «Об утверждении порядка определения размера денежного вознаграждения тренеров и специалистов спортивных команд Российской Федерации, обеспечивающих подготовку спортсменов – победителей и призеров X Паралимпийских зимних игр 2010 года в г. Ванкувере (Канада)» утвержден соответствующий порядок. Выплаты по данному приказу не произведены в связи с тем, что данный нормативный акт на момент проверки не был зарегистрирован в Минюсте России.

8.1.8. В соответствии с принятой МОК концепцией единой маркетинговой программы на территории страны, которая проводит Олимпийские игры, ОКР и Оргкомитет «Сочи 2014» обязаны осуществлять во взаимодействии с МОК совместные действия по заключению спонсорских, лицензионных и коммерческих договоров, а также сотрудничать в

использовании интеллектуальной собственности ОКР, Оргкомитета «Сочи 2014» года и непосредственно Олимпийских игр. Для реализации этих задач МОК, ОКР и Оргкомитет «Сочи 2014» заключили ряд договоров, предусматривающих отказ ОКР в период 2009–2016 годов от какой-либо самостоятельной коммерческой деятельности по заключению спонсорских контрактов и распоряжению своей интеллектуальной собственностью в пользу Оргкомитета «Сочи 2014».

В этой связи 21 декабря 2006 года между ОКР и г. Сочи заключено Соглашение о совместной маркетинговой программе, к которому позднее присоединился Оргкомитет «Сочи 2014». На основании указанного соглашения ОКР и Оргкомитет «Сочи 2014» заключили лицензионный договор от 24 февраля 2009 г. № 38 в отношении ряда товарных знаков.

Согласно лицензионному договору от 24 февраля 2009 г. № 38 компенсация, получаемая ОКР в период с 1 января 2009 года по 31 декабря 2016 года, составляет 7,5 % от доходов Оргкомитета «Сочи 2014», полученных от своих партнеров (спонсоров), из них 2,5 % – в форме товаров или услуг. При этом сумма такой компенсации не может быть ниже рублевого эквивалента 47,5 млн. долларов США и должна выплачиваться по графику, согласованному сторонами. Кроме того, в этих же целях за период 2009–2012 годов ОКР получает от МОК 6,5 млн. долларов США.

Планируемые поступления от компенсаций должны были составить в 2009 году 181 665 тыс. рублей (49,6 % от общей суммы доходов с учетом остатка на начало года), а в 2010 году – 167 752,5 тыс. рублей (42,8 %). Фактически исполнение этой статьи доходов в 2009 году составило 201 995,46 тыс. рублей, в том числе 108 202,35 тыс. рублей составили компенсационные выплаты в натуральной форме (экипировка), а по итогам I квартала 2010 года – 10 470,32 тыс. рублей (экипировка). Кроме того, в 2009 году ОКР получил от МОК 1 625,0 млн. долларов США.

Определенный перечень комплектов спортивной экипировки, предназначенный для использования членами олимпийской команды на играх 2010 года, включает 600 комплектов, парадной экипировки – такое же количество. Общая стоимость спортивной экипировки составила 2,7 млн. долларов США, парадной – 1,2 млн. долларов США в рублевом эквиваленте.

8.1.9. В следующих таблицах приведены сведения о расходах за счет всех источников на подготовку и участие в XXI Олимпийских зимних играх и X Паралимпийских зимних играх 2010 года в г. Ванкувере.

Информация о расходах, связанных с подготовкой и участием сборных команд России в Олимпийских зимних играх 2010 года

(млн. рублей)

Наименование источника	Подготовка	Участие	Вознаграждение (23 спортсмена)	ИТОГО
Минспорттуризм России	3311,1	40,9	-	3352,0
ФГУ «ЦСП»		33,52	58,3	91,82
Олимпийский комитет России	7,8	111,8	-	119,6

Фонд поддержки олимпийцев	579,2	-	-	579,2
Общероссийские спортивные федерации	142,1	-	-	142,1
Субъекты Российской Федерации	953,7	-	-	953,7
ИТОГО	4993,9	186,22	58,3	5238,42

Информация о расходах, связанных с подготовкой и участием сборных команд России в Паралимпийских зимних играх 2010 года

(млн. рублей)

Наименование источника	Подготовка	Участие	Вознаграждение (13 спортсменов)	ИТОГО
Минспорттуризм России	205,3	2,98		208,28
ФГУ «ЦСП»		5,8	117,6	123,4
Паралимпийский комитет России	13,0	-	-	13
Общероссийские спортивные федерации	0,0	0,0	-	0,0
Субъекты Российской Федерации	33,8	-	-	33,8
ИТОГО	252,1	8,78	117,6	378,48

Расходы Оргкомитета «Сочи 2014», связанные с непосредственным проведением Олимпийских зимних игр 2010 года и Паралимпийских зимних игр 2010 года, составили в целом 579,7 млн. рублей.

Таким образом, расходы из разных источников, связанные с подготовкой и участием сборных команд России в Олимпийских зимних играх 2010 года и Паралимпийских зимних играх 2010 года (с учетом расходов Оргкомитета «Сочи 2014»), составили 6 196,6 млн. рублей.

8.2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на подготовку к XXI Олимпийским зимним играм и X Паралимпийским зимним играм 2010 года в г. Ванкувере.

8.2.1. Анализ информации, представленной в Счетную палату Российской Федерации субъектами Российской Федерации в части показателей финансирования подготовки и участия сборных команд России в Олимпийских зимних играх 2010 года и Паралимпийских зимних играх 2010 года показал, что из 83 субъектов Российской Федерации финансирование осуществляли 39 регионов. Общая сумма выделенных регионами средств составила 987 584,8 тыс. рублей, из них на паралимпийские виды спорта – 33 889,8 тыс. рублей. Финансирование по паралимпийским дисциплинам осуществлялось лишь 7 регионами.

8.2.2. Согласно данным Минспорттуризма России, за период 2006–2009 годов из федерального бюджета на финансовое обеспечение зимних олимпийских видов спорта было выделено 3 371,8 млн. рублей.

В ходе проверки было установлено, что на обеспечение сборных команд России по зимним олимпийским видам спорта в 2006–2009 годах за счет средств федерального бюджета было фактически затрачено 3 311,125 млн. рублей, включая:

финансирование ЕКП мероприятий – 58,1 %;

обеспечение экипировкой и спортивно-технологическим оборудованием

и инвентарем – 17,3 %;

выплаты заработной платы тренерам, специалистам и спортсменам сборных команд, призовых по итогам выступлений на чемпионатах мира и Европы, призовых за Олимпийские игры, стипендий Президента Российской Федерации – 19,9 %;

медицинское и научно-методическое обеспечение (включая медицинское оборудование 0,5 %) – 4,7 %.

Информация представлена в следующей таблице.

	(тыс. рублей)				
	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	Всего
Минспорттуризм России					
ЕКП, в том числе:	108 828,7	104 643,0	130 814,8	474 299,3	818 585,8
основной состав	67 267,3	99 750,2	110 390,0	281 110,6	558 518,1
ФГУ «ЦСП»					
ЕКП, в том числе:	166 978,1	253 808,0	289 369,1	395 261,6	1 105 416,8
основной состав	79 297,9	179 399,9	149 344,1	238 366,9	646 408,8
экипировка общего и специального назначения	90 305,5	75 462,6	84 302,7	126 730,0	376 800,8
спортивное оборудование и инвентарь	-	9 733,1	35 466,2	149 280,5	194 479,8
медицинское оборудование	5 104,7	870,2	991,1	10 657,4	17 623,4
медицинское обеспечение спортсменов	17 725,5	25 510,3	35 187,0	61 227,9	139 650,7
президентские стипендии, вознаграждения по итогам чемпионатов мира, чемпионатов Европы	90 589,4	85 368,5	83 220,0	91 665,0	350 842,9
заработная плата	73 339,0	60 994,2	75 902,3	97 489,3	307 724,8
ИТОГО	552 870,9	616 389,9	735 253,2	1 406 611,0	3 311 125,0
в том числе по ЕКП, из них:	275 806,8	358 451,0	420 183,9	869 560,9	1 924 002,6
основной состав	146 565,2	279 150,1	259 734,1	519 477,5	1 204 926,9

По данным таблицы из общей суммы расходов на обеспечение сборных команд России 3 311 125,0 тыс. рублей, произведенных за счет средств федерального бюджета в 2006–2009 годах Росспортом, Минспорттуризмом России и ФГУ «ЦСП», расходы в 2006 году составили 552 870,9 тыс. рублей, в 2007 году – 616 389,9 тыс. рублей, в 2008 году – 735 253,2 тыс. рублей, в 2009 году – 1 406 611,0 тыс. рублей.

Общая сумма финансирования подготовки в рамках ЕКП спортмероприятий составила 1 924 002,6 тыс. рублей, в том числе: Минспорттуризмом России профинансировано 818 585,8 тыс. рублей из общей суммы расходов, ФГУ «ЦСП» – 1 105 416,8 тыс. рублей.

ФГУ «ЦСП» профинансированы расходы на:

экипировку общего и специального назначения – 376 800,8 тыс. рублей;

спортивное оборудование и инвентарь – 194 479,8 тыс. рублей;

медицинское оборудование – 17 623,4 тыс. рублей;

медицинское обеспечение спортсменов – 139 650,7 тыс. рублей;

выплату стипендий Президента Российской Федерации и вознаграждений по итогам чемпионатов мира и чемпионатов Европы – 350 842,98 тыс. рублей;

оплату труда – 307 724,8 тыс. рублей.

На подготовку основных составов сборных команд России в 2006–2009 годах в рамках финансирования ЕКП Минспорттуризмом России и ФГУ «ЦСП» направлены средства федерального бюджета в общей сумме 1 204 926,9 тыс. рублей.

На обеспечение сборных команд России по зимним паралимпийским видам спорта в 2006–2009 годах за счет средств федерального бюджета было фактически затрачено 156 088,6 млн. рублей.

(тыс. рублей)

	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	Всего
Минспорттуризм России, всего	18 521,4	17 809,0	19 280,0	39 220,7	94 831,1
в том числе ЕКП	18 521,4	17 809,0	19 280,0	39 220,7	94 831,1
ФГУ «ЦСП» – всего, в том числе:	13 847,7	7 421,0	10 709,6	29 279,2	61 257,5
ЕКП	6 225,3	4 002,5	6 470,3	17 139,2	33 837,3
экипировка общего и специального назначения	7 089,7	1 445,1	3 147,7	5 645,9	17 328,4
спортивное оборудование и инвентарь	-	1 639,9	520,5	5 572,8	7 733,2
медицинское оборудование	123,1	42,9	349,7	86,2	601,9
медикаменты	409,6	290,6	221,4	835,1	1 756,7
ИТОГО	32 369,1	25 230,0	29 989,6	68 499,9	156 088,6

Согласно данным таблицы из общей суммы бюджетных ассигнований, направленных в 2006–2009 годах на обеспечение сборных команд по паралимпийским видам спорта, 82,4 % от общего объема составили расходы на реализацию ЕКП мероприятий.

Следует отметить, что Росспортом в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России от 21 декабря 2005 г. № 152н и от 8 декабря 2006 г. № 168н, по целевой статье расходов 030 00 00 осуществлялось финансирование УТС за рубежом, не являющихся международными спортивными соревнованиями. Так, расходы на УТС сборных команд России по зимним олимпийским видам спорта (основной состав) за рубежом в 2006 году составили 977,1 тыс. долларов США, в 2007 году – 1 439,9 тыс. долларов США.

В нарушение требований приказа Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 145н в период с 1 января 2009 года по 23 марта 2009 года Минспорттуризмом России по целевой статье расходов 030 97 00 производились расходы на УТС сборных команд России по зимним олимпийским видам спорта за рубежом в сумме 256,7 тыс. долларов США.

Информация за 2006–2010 годы о количестве профинансированных Минспорттуризмом России УТС и международных соревнований по паралимпийским видам спорта в рамках ЕКП мероприятий представлена в приложении № 1 к настоящему отчету (таблица 1).

Из анализа данных таблицы следует, что участие сборных команд России в УТС и международных соревнованиях по следж хоккею Минспорттуризмом России (ранее Росспортом) по целевой статье расходов 030 00 00 «Международное сотрудничество» не финансировалось. Необходимо также

отметить, что в 2007–2008 годах УТС по указанным в таблице паралимпийским видам спорта также не финансировались; в 2006–2010 годах УТС по керлингу и в 2006–2008 годах – по горнолыжному спорту не финансировались (по указанной целевой статье). В 2009 году было профинансировано участие сборных команд России в 11 УТС и 27 международных соревнованиях. В 2009 году Минспорттуризмом России в рамках договора от 20 октября 2009 г. № 387 «О предоставлении субсидии», заключенного с ПКР, последнему была представлена субсидия из федерального бюджета для финансового обеспечения уставной деятельности и реализации программ по развитию физической культуры и спорта в сумме 49 496,4 тыс. рублей, из них 22 980,2 тыс. рублей – на развитие новых видов спорта и спортивных дисциплин (следж хоккей, бочча).

Вышеизложенное, как и факт выделения Минспорттуризмом России субсидии лишь в конце 2009 года на развитие одного паралимпийского зимнего вида спорта, свидетельствует об отсутствии целевого и сбалансированного подхода со стороны государства к поддержке паралимпийских видов спорта. В Паралимпийских зимних играх 2010 года сборная России по керлингу и по следж хоккею не участвовала.

8.2.3. В ходе проверки особое внимание было уделено вопросам, связанным с реализацией Минспорттуризмом России (ранее Росспортом) и ФГУ «ЦСП» на основании заключаемых государственных контрактов с контрагентами ЕКП мероприятий, с обеспечением ФГУ «ЦСП» сборных команд России по видам спорта спортивно-технологическим оборудованием, инвентарем, экипировкой, а также научно-методическим, медико-биологическим, медицинским и антидопинговым сопровождением.

Материалы контрольного мероприятия свидетельствуют о том, что выстроенная Росспортом и применяемая в настоящее время Минспорттуризмом России система финансирования проведения мероприятий ЕКП несовершенна, несет в себе коррупционную составляющую и в целом требует кардинальных изменений. Данные выводы подтверждаются следующими фактами.

8.2.3.1. ФГУ «ЦСП» на конкурсной основе ежегодно выбирает коммерческую организацию (далее – организация-агент), с которой заключает государственный контракт на 2 – 3,5 млрд. рублей и которая за вознаграждение около 24 млн. рублей в год фактически выполняет агентские функции, то есть на свое усмотрение заключает около 4 000 договоров с соисполнителями в рамках смет, утвержденных ФГУ «ЦСП» на каждое мероприятие, и в последующем предъявляет к оплате ФГУ «ЦСП» выполненные исполнителями работы (оказанные услуги).

Таким образом, в течение всего олимпийского цикла 2006–2010 годов непосредственным финансированием работ (услуг), связанных с подготовкой спортсменов, занимались коммерческие организации (при этом среднесписочная численность некоторых из них составляет 7 человек), часть из которых, в том числе и в силу отсутствия необходимых помещений,

располагалась непосредственно на площадях ФГУ «ЦСП», штатная численность только аппарата которого в различные периоды времени составляла около 170 человек.

8.2.3.2. Отдельного рассмотрения заслуживают начальные цены государственных контрактов на данные работы, которые выносятся на конкурс.

В ходе проверки ни Минспорттуризм России, ни его подведомственное ФГУ «ЦСП» не смогли представить сведения и расчеты, на основании которых устанавливается объем средств, направляемых на оказание услуг по финансированию мероприятий ЕКП. Цена государственных контрактов по финансированию ЕКП складывается из объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Фактически на конкурс выносятся нечто неопределенное – «Оказание услуг по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий», при этом неизвестно, какое точное количество мероприятий будет проведено в течение года, где они будут проводиться, в том числе в силу того, что по различным основаниям (например, просьбам спортивных федераций о дополнительных УТС) включаются дополнительные мероприятия.

Например, приказом ФГУ «ЦСП» от 18 ноября 2009 г. № 09/ПЦ-72 утверждена цена контракта, выносимого на конкурс, в сумме 3,7 млрд. рублей, а приказом ФГУ «ЦСП» от 30 ноября 2009 г. № 99/ПЦ-83 она уже установлена в сумме 3,23 млрд. рублей.

Оценка заявок участников производится, в частности, на основании так называемой «суммы единичных цен», которая включает в себя ряд позиций (услуги по обеспечению автотранспортом, наградной атрибутикой, экипировкой и т.д.). В нарушение установленных нормативов формирование «единичной цены» завышается еще на начальном этапе – при составлении конкурсной документации. Например, приказом Минспорттуризма России от 19 ноября 2008 г. № 46 установлен уровень расходов на обеспечение автотранспортом участников спортивных мероприятий, а именно: час аренды микроавтобуса не может превышать 550 рублей в час, аренды легкового автомобиля – 600 рублей в час, аренды грузового автотранспорта (грузоподъемностью до 3,5 тонны) – 600 рублей в час. Фактически в нарушение установленных норм в конкурсной документации, утвержденной приказом ФГУ «ЦСП» от 8 декабря 2008 г. № 08/ПЦ-80, данные позиции (соответственно) установлены в размере 1 050 рублей в час, 900 рублей в час, 900 рублей в час. Таким образом, завышение цен составило 52 %, 33 % и 33 % соответственно. На основе подобного «ценообразования» сумма единичных цен составила 420,53 тыс. рублей, а общая цена госконтракта – 4 000 000 тыс. рублей. В проведенном ФГУ «ЦСП» конкурсе победило ООО «Европроект», предложившее сумму единичных цен в размере 126,42 тыс. рублей и общую цену контракта 3 500 000 тыс. рублей.

Таким образом, ООО «Европроект» предложило сумму единичных цен в 3,33 раза меньше, чем было установлено в конкурсной документации. Соответственно, если сумма единичных цен, предложенная победителем, меньше в 3,33 раза, то и общая цена государственного контракта тоже должна была бы быть меньше в 3,33 раза, то есть составлять 1 201 201,2 тыс. рублей, а не 3 500 000 тыс. рублей, как это было предложено ООО «Европроект» и было отражено в заключенном госконтракте.

Приведенные выше примеры свидетельствуют о ценообразовании при заключении договора в части подготовки спортсменов и характеризуют устанавливаемую цену как экономически не обоснованную, не привязанную к рыночным реалиям или же вовсе носящую формальный характер с точки зрения ее обязательности для проведения конкурса и заключения госконтракта.

8.2.3.3. Подобное «ценообразование» приводит к тому, что в распоряжение организаций-агентов сверх необходимого для выполнения их обязательств поступают значительные средства федерального бюджета, которые согласно применяемой схеме выходят из бюджетной системы и на длительное время поступают в распоряжение коммерческих банков и организаций. Причем в некоторых случаях указанная схема реализуется с помощью предоставления недостоверной информации должностным лицам Федерального казначейства и в нарушение действующего законодательства.

8.2.3.3.1. В 2008 году ФГУ «ЦСП» и ЗАО «Олимп» заключили госконтракт на оказание услуг по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий на сумму 3 500 000 тыс. рублей, исходя из которой был перечислен аванс (30 %) в сумме 1 054 740 тыс. рублей. По итогам года обществу перечислено 2 544 917,46 тыс. рублей (с учетом возврата средств).

Таким образом, если брать в расчет итоговую сумму госконтракта, авансирование общества произведено на сумму 41 % при установленном законодательством уровне в 30 %.

Кроме того, статья 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» говорит об обязанности установления обеспечения исполнения госконтракта, если его начальная (максимальная) цена превышает 50 млн. рублей. В нарушение положений указанной статьи при заключении госконтракта с ЗАО «Олимп» ФГУ «ЦСП» не было предусмотрено требование обеспечения его исполнения.

8.2.3.3.2. Так, организации-агенты в целях выполнения госконтрактов специально для этих целей открывают в коммерческих банках расчетные счета. Анализ движения денежных средств по указанным счетам свидетельствует о том, что единственным источником их пополнения являются средства федерального бюджета, которые поступают на счета организаций-агентов от ФГУ «ЦСП» сначала в виде аванса, а потом и в качестве оплаты за выполненные работы и оказанные услуги.

В таблице приведены сведения об объемах денежных средств, не обремененных какими-либо обязательствами и находящимися на счетах организаций-агентов в коммерческих банках.

(млн. рублей)

	ООО «ГФУП «АФСМ» 2007 год	ЗАО «Олимп» 2008 год	ООО «Европроект» 2009 год	ООО «Агора АйТи» 2010 год
1 февраля	568,2			947,5
1 марта	400,3	475,3	995,7	862,7
1 апреля	415,9	246,1	877,0	768,5
1 мая	350,8	204,1	809,2	704,8
1 июня	300,2	206,0	700,1	-
1 июля	290,3	100,1	603,7	-
1 августа	270,6	41,9	518,0	-
1 сентября	326,3	374,7	437,7	-
1 октября	227,7	364,3	398,7	-
1 ноября	205,8	339,1	371,6	-
1 декабря	193,8	321,2	327,8	-
1 января	-	268,3	304,7	-
1 февраля	-	204,2	203,9	-
1 марта	-	-	205,6	-

По истечении сроков действия госконтрактов денежные средства продолжают оставаться на счетах организаций-агентов еще несколько месяцев и потом возвращаются в федеральный бюджет. Так, ЗАО «Олимп», исполнявшее соответствующий госконтракт в 2008 году, возвратило в федеральный бюджет неиспользованные средства в сумме 191 289,23 тыс. рублей только в феврале 2009 года. ООО «Европроект», исполнявшее госконтракт в 2009 году, на момент проверки неиспользованные средства не возвратило. Предполагаемая сумма возврата – около 200 000 тыс. рублей.

Получив в распоряжение подобные объемы денежных средств, в течение определенного времени организации-агенты используют их в своих целях.

Организация-агент ЗАО «Олимп», получив от ФГУ «ЦСП» в рамках исполнения госконтракта на свои счета средства федерального бюджета, 3 марта 2008 года перечислила ООО «ГФУП «АФСМ» 199 200 тыс. рублей для проведения УТС за рубежом. ООО «ГФУП «АФСМ» произвело в 2008 году следующие возвраты ЗАО «Олимп» денежных средств (как излишне перечисленных): 12 марта – 50 000 тыс. рублей, 25 марта – 30 000 тыс. рублей, 3 июня – 30 000 тыс. рублей. Таким образом, из 199 200 тыс. рублей 110 000 тыс. рублей фактически являются авансированием ООО «ГФУП «АФСМ».

Организации-агенту ООО «Агора АйТи» 14 января 2010 года было перечислено 969 000 тыс. рублей на счет в коммерческом банке «Интеркредит» (ЗАО). В этот же день общество открыло в Московском кредитном банке (ОАО) расчетный счет, на который в целях пополнения счета для проведения платежей 19 января 2010 года перечислило 530 000 тыс. рублей. Фактически платежи за мероприятия ЕКП осуществлялись в незначительных объемах, и по состоянию на 21 мая 2010 года остаток на счете составил 500 512 тыс. рублей. Также под предлогом перераспределения средств в рамках госконтракта на

указанный счет общество перечислило 105 000 тыс. рублей, из которых проведена единственная оплата УТС в сумме 5 235,15 тыс. рублей, и ровно через месяц 100 000 тыс. рублей были перечислены на счет в коммерческий банк «Интеркредит» (ЗАО).

Особо следует отметить тот факт, что ООО «Агора АйТи» по соответствующему госконтракту фактически взяло на себя функции агента по проведению за 3 230 000 тыс. рублей в течение года 5 000 мероприятий ЕКП. Агентское вознаграждение общества за соответствующую работу составило всего 50 рублей, или 1 копейку за 1 мероприятие.

Представляется очевидным, что описанные выше манипуляции с поступившими средствами федерального бюджета на счетах в коммерческих банках сполна компенсируют бескорыстие общества, выразившееся в его агентском вознаграждении.

Таким образом, через сложившийся при Росспорте и применяемый Минспорттуризмом России механизм финансирования мероприятий ЕКП и, соответственно, подготовки к Олимпийским играм 2010 года в распоряжение организаций-агентов и коммерческих банков поступают сотни миллионов рублей.

8.2.3.3.3. ФГУ «ЦСП» и ЗАО «Олимп» заключили госконтракт от 9 января 2008 г. № 08/ОД-01 на сумму 2 015 800 тыс. рублей, из которых 7 февраля 2008 года обществу в качестве аванса перечисляется 604 740 тыс. рублей (30 %). В нарушение требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», дающего право на увеличение цены контракта на 10 %, 15 июля 2008 года сторонами было подписано дополнительное соглашение к госконтракту, увеличившее его цену на 1 500 000 тыс. рублей, или на 74 %.

Из указанной суммы ФГУ «ЦСП» пыталось дополнительно перечислить ЗАО «Олимп» аванс в сумме 450 000 тыс. рублей, для чего дважды (22 июля и 1 августа 2008 года) направляло платежные документы в Управление Федерального казначейства по г. Москве (далее – Управление), которое также дважды отказывалось перечислять указанную сумму. Исполняющая обязанности директора ФГУ «ЦСП» Н.Ю.Говоркова 7 августа 2008 года направила в Управление письмо, в котором сообщала, что ЗАО «Олимп» в рамках госконтракта исполнило спортивные мероприятия на сумму 2 015 800 тыс. рублей, что в полном объеме подтверждено актами выполненных работ, и просила в целях обеспечения непрерывности процесса организации и проведения спортивных мероприятий разрешить доплату аванса в сумме 445 260 тыс. рублей. Управление 19 августа 2008 года перечислило ЗАО «Олимп» дополнительный аванс в размере 450 000 тыс. рублей.

Установлено, что, согласно бухгалтерской отчетности ФГУ «ЦСП» по состоянию на 30 сентября 2008 года, от ЗАО «Олимп» принято работ по актам на сумму 1 766 882,2 тыс. рублей.

Таким образом, исполняющая обязанности директора ФГУ «ЦСП» Н.Ю.Говоркова в целях перечисления ЗАО «Олимп» денежных средств фактически ввела в заблуждение руководителя Управления.

8.2.3.3.4. Приказом ФГУ «ЦСП» от 30 ноября 2009 г. № 99/ПЦ-83 утверждена документация на проведение конкурса в целях определения победителя на оказание услуг по финансированию ЕКП на 2010 год. Согласно конкурсной документации начальная цена составляет 3 230 000 тыс. рублей и в качестве одного из основных требований установлено, что оплата услуг в рамках контракта осуществляется по факту проведения мероприятий в пределах расчетного периода, то есть без авансирования. Перечисление аванса не предусмотрено и в прилагаемом проекте государственного контракта.

Несмотря на это, с победителем конкурса – ООО «Агора АйТи» заключается госконтракт от 23 декабря 2009 г. № 09/ОД-220 на сумму 3 230 000 тыс. рублей, которым предусмотрена выплата аванса в размере 969 000 тыс. рублей. Как отмечалось выше, вознаграждение общества за оказание услуг составляет 50 рублей в год (расчетно: 1 копейка за одно спортивное мероприятие).

Таким образом, потенциальные и фактические участники конкурса были введены ФГУ «ЦСП» в заблуждение в части финансовых условий исполнения госконтракта.

8.2.4. Существование подобных организаций-агентов обуславливается тем, что ФГУ «ЦСП» в соответствии с требованиями действующего законодательства обязано проводить конкурсы на заключение соответствующего госконтракта.

Наличие лишнего звена в реализации мероприятий ЕКП не очень удобно, но в целях «освоения» бюджетных средств оно просто необходимо и в первую очередь по той причине, что все первичные документы по расходованию средств федерального бюджета хранятся у этих организаций, так как именно они заключают договоры с исполнителями работ.

Например, ФГУ «ЦСП» на основании акта от 26 февраля 2008 г. № 000064, подписанного с ЗАО «Олимп», перечислило последнему 12 230,23 тыс. рублей за фактические расходы по страхованию 815 349 человек. Также на указанную сумму между сторонами подписан акт об оказании услуг от 18 февраля (б/н). Кроме указанных документов, ФГУ «ЦСП» какими-либо еще документами об исполнении ЗАО «Олимп» своих обязательств не располагает: нет полиса страхования, нет договора страхования, нет данных о страховых случаях. Аналогичная ситуация и по некоторым другим статьям расходов, в том числе по выплате заработной платы отдельным участникам мероприятий, когда в ФГУ «ЦСП» предоставляется акт выполненных работ о том, что заработная плата выплачена. Платежная ведомость с указанием получателей отсутствует.

Подобная практика ведения документооборота и география заключения организациями-посредниками договоров (вся территория Российской Федерации) создают условия, удобные для обналичивания денежных средств.

Так, например, не представляется возможным проверить, за что ООО «Озон», расположенное в Ленинградской области, было перечислено в 2009 году 278,44 тыс. рублей при проведении УТС по биатлону.

Косвенным тому подтверждением является и то, что зарегистрированное в Москве ООО «ГФУП «АФСМ» (ИНН 7709523155), пропустившее в рамках государственных контрактов с ФГУ «ЦСП» через свои счета миллиарды рублей из федерального бюджета, 29 июля 2009 года прекратило свое существование в Красноярском крае путем реорганизации в форме слияния с ООО «Звезда» (Красноярский край) и ООО «Эвиданс» (г. Москва) и образования ООО «Вега».

Установлено, что ликвидация произведена с представлением в регистрирующие органы недостоверных сведений. Так, согласно передаточному акту от 13 мая 2009 года, подписанному директором ООО «ГФУП «АФСМ», общество передало в качестве взноса в уставный капитал ООО «Вега» только 10 тыс. рублей (основные средства). В акте указывается, что общество не имеет задолженностей и денежных средств, однако задолженность ООО «ГФУП «АФСМ» перед ФГУ «ЦСП» составляет 952,43 тыс. рублей и общество имеет на своих счетах в двух коммерческих банках остатки денежных средств.

Аналогичная ситуация складывается и с ЗАО «Олимп» (ИНН 7743605827), которое 15 марта 2010 года подало заявление в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 1 по Псковской области о начале процедуры реорганизации, в результате которой оно совместно с ЗАО «С-КОМ» (г. Псков) и ЗАО «Гриал Строй» (г. Псков) образуют ЗАО «ГриалПлюс» (Нижегородская область, Богородский район, пос. Кудьма).

На момент проведения проверки задолженность ЗАО «Олимп» перед ФГУ «ЦСП» составляла 7 943 тыс. рублей.

Следует отметить, что в различные периоды времени в двух указанных организациях имел право подписи финансовых документов и занимал соответствующие должности Ю.И.Пушкарев, он же на основании соответствующего договора также оказывал услуги по ведению бухгалтерского учета и ООО «Европроект».

8.2.5. В рамках исполнения заключенного госконтракта от 9 января 2008 г. № 08/ОД-01 средства федерального бюджета ФГУ «ЦСП» перечислялись на расчетный счет ЗАО «Олимп» № 40702810201340016822, открытый в Столичном торговом банке (ОАО). Анализ банковской выписки по указанному счету свидетельствует о том, что на момент исполнения госконтракта на нем находилось 1 198,18 тыс. рублей собственных средств общества. Поступления на счет общества производились в течение года из двух источников (возвраты денежных средств на счет не учитываются):

собственные средства ЗАО «Олимп» в размере 1 955 тыс. рублей;

средства федерального бюджета, перечисляемые ФГУ «ЦСП», – 2 736 206,69 тыс. рублей (включая 24 000 тыс. рублей в качестве вознаграждения).

Соответственно, ЗАО «Олимп» в течение года на указанном счете располагало собственными средствами в размере 27 153,18 тыс. рублей, а списание средств на собственные нужды (выплата дивидендов, заработная плата и т. д.) произведено обществом на сумму 28 004,46 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом исполнения ЗАО «Олимп» агентских функций обществом необоснованно израсходованы средства федерального бюджета в сумме 851,28 тыс. рублей.

8.2.6. В целом построенная Росспортом и применяемая в настоящее время Минспорттуризмом России система финансирования ЕКП становится источником финансирования деятельности различных организаций как в рамках ведомственной структуры, так и тех организаций, которые формально не имеют на это прав. Так, ООО «Золотая осень» в лице директора В.В.Ефремова и заказчик – государственное образовательное учреждение дополнительного образования детей спортивной направленности «Московское городское физкультурно-спортивное объединение департамента физической культуры и спорта г. Москвы» в лице директора А.Т.Паршикова (далее – МГФСО Москомспорта) заключили договор от 1 января 2003 г. № 02/345, на основании которого общество взяло на себя обязательства по оказанию услуг по организации питания, техническому обслуживанию, санитарному содержанию и текущему ремонту объектов инженерной инфраструктуры и территории оздоровительного лагеря «Березка» с целью обслуживания спортивных команд, направляемых заказчиком на объект, находящийся в его владении. Аналогичный договор (№ 48/09) был заключен теми же лицами 17 декабря 2009 года. Таким образом, если следовать договору, ООО «Золотая осень» вправе оказывать указанные выше услуги только спортсменам сборных команд департамента физической культуры и спорта г. Москвы.

Вместе с тем организации-агенты ежегодно направляют сборные команды России для проведения УТС на базе, находящейся во владении МГФСО Москомспорта, а средства перечисляются непосредственно ООО «Золотая осень» и, соответственно, не поступают в бюджет г. Москвы или МГФСО Москомспорта, так как с последним нет договорных отношений.

Счетной палатой Российской Федерации ООО «Золотая осень» было предложено представить документы, на основании которых оно распоряжается объектами базы (свидетельства о собственности, договоры аренды (субаренды)). За исключением указанных выше договоров никаких документов общество представить не смогло.

Таким образом, организация, формально не имеющая прав на распоряжение объектами базы, получила в период 2007–2009 годов за счет средств федерального бюджета 100 594,28 тыс. рублей. В 2010 году

перечисления осуществляются по той же схеме.

8.2.7. Через систему ЕКП фактически финансируется деятельность подведомственного Минспорттуризму России федерального государственного учреждения «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий» (далее – Учреждение), которое расположено в непосредственной близости от Министерства и деятельность которого в течение нескольких лет нарушает все основополагающие принципы бюджетного законодательства.

Так, указанному Учреждению ни Росспортом, ни Минспорттуризмом России из года в год не утверждается бюджетная смета доходов и расходов, не открыт лицевой счет в Управлении Федерального казначейства по г. Москве. С августа 2005 года Учреждение осуществляет расходы, связанные с финансово-хозяйственной деятельностью, через расчетный счет в коммерческом банке и без соответствующих разрешений.

В ходе проверки Министерство не смогло представить аргументированных причин, почему оно не может организовать работу подведомственного учреждения в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Фактически финансирование деятельности Учреждения осуществляется по следующей схеме. Минспорттуризм России (ранее Росспорт) на основании соответствующих приказов назначает Учреждение организатором физкультурно-массовых мероприятий, средства на которые предусмотрены ФГУ «ЦСП» в рамках ЕКП. ФГУ «ЦСП» перечисляет денежные средства организациям-агентам, которые в последующем на основании соответствующих договоров перечисляют их Учреждению за оказанные услуги. Таким образом, Учреждению в 2007–2009 годах перечислено 216 128,7 тыс. рублей. В 2010 году перечисления осуществляются по той же схеме.

Учреждение в рамках организации и проведения физкультурно-массовых мероприятий распоряжается правами, которые формально ему не принадлежат. Так, например, Росспортом 27 декабря 2007 года утверждено Положение о проведении Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России 2008» и Гран-при «Лыжня России 2008» на призы Председателя Правительства Российской Федерации (далее – Положение), согласно которому права на проведение мероприятий принадлежат Росспорту, а общее руководство его подготовкой и проведением осуществляется, в частности, Учреждением.

Учреждение (С.М.Макаров) и ООО «Тойота Мотор» (Т.Ниситани) заключили договор о спонсорстве от 20 января 2008 г. № 2-с, согласно которому Учреждение передает спонсору неисключительные права по использованию в собственных коммерческих целях логотипа мероприятия «Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России 2008»». Размер спонсорского вклада – 12 000 тыс. рублей. Вместе с тем Росспорт не передавал Учреждению права, которые согласно утвержденному Положению принадлежат ему.

Таким образом, Учреждение, не имея соответствующих прав, заявляет о

их наличии спонсорам, к которым относятся: ООО «Тойота Мотор» – перечислено в 2007–2008 годах спонсорских вкладов на сумму 37 500 тыс. рублей; ООО «Спортмастер» – перечислено в 2008–2009 годах 6 700 тыс. рублей, ООО «Самсунг Электроникс Рус» – перечислено в 2007–2008 годах 16 000 тыс. рублей.

Следует отметить, что руководитель Учреждения С.М.Макаров в 2007 году одновременно возглавлял и Учреждение, и ООО «ГФУП «АФСМ», которые, в свою очередь, заключали договоры во исполнение государственных контрактов на реализацию ЕКП.

8.2.8. За счет средств федерального бюджета финансируются расходы (аренда спортсооружений, заработная плата судьям, охрана, всестороннее, включая медицинское, обеспечение и т.д.) на проведение различных спортивных мероприятий и международных мероприятий на территории Российской Федерации. Доходы, получаемые от их проведения мероприятий, распределяются между третьими лицами и сторонними организациями. Федеральный бюджет соответствующего долевого участия в распределении доходов не принимает, действующие нормативные правовые документы не предусматривают возможности получения и зачисления в федеральный бюджет доходов от проведения спортивных мероприятий (реклама, продажа билетов и т.д.).

8.2.9. Действующая в период олимпийского цикла система финансирования ЕКП фактически привела к убыточности всех основных учебно-тренировочных баз, на которых проходят УТС. Указанные базы являются федеральными государственными унитарными предприятиями, подведомственными Минспорттуризму России (ранее Росспорту).

Так, в приказах на финансирование ЕКП Минспорттуризмом России (ранее Росспортом) устанавливаются нормативы стоимости одного человекодня при проведении УТС на базе. Несмотря на то, что по сравнению с другими спортивными объектами для подведомственных баз устанавливаются нормативы на 10 – 15 % выше, это все равно ниже реальной себестоимости проведения УТС. А с учетом того, что выручка от проведения УТС в среднем составляет около 80 – 90 % в составе общей выручки предприятия, это значительно сказывается на итоговых показателях финансово-хозяйственной деятельности предприятий, которые из года в год обращаются с просьбами о приведении нормативов в соответствие реальной себестоимости услуг.

В следующей таблице приведены сведения о финансовых результатах деятельности некоторых учебно-тренировочных баз.

(тыс. рублей)

Наименование	Чистая прибыль (убыток) за 2008 год	Чистая прибыль (убыток) за 2009 год
ФГУП «РУТЬ «РУЗА»	568	- 302
ФГУП «Юг Спорт»	- 1 306	- 459
ФГУП «РУТЬ «Ока»	- 12 851	- 7 801
ФГУП «УТЦ «Новогорск»	4 392	1 224

ФГУП «ТЦСКР «Озеро Круглое»	- 16 456	46
-----------------------------	----------	----

Кроме того, в настоящее время в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта на 2006–2015 годы» на развитие материально-технической базы предприятий были направлены значительные средства федерального бюджета, которые в настоящее время числятся в бухгалтерском учете предприятий в разделе «Незавершенное строительство».

Так, у ФГУП «РУТБ «Ока» по состоянию на 31 декабря 2009 года эта сумма составляет 724 456 тыс. рублей, на аналогичную дату у ФГУП «ТЦСКР «Озеро Круглое» – 3 461 216 тыс. рублей. Введение в эксплуатацию построенных объектов приведет к тому, что налог на имущество предприятий, доля которого в общей выручке от продажи товаров, продукции, работ и услуг составляет 22 % и 10 % соответственно при стоимости основных средств 242 079 тыс. рублей и 594 889 тыс. рублей, увеличится в разы. С учетом существующего финансового положения предприятий это прямой путь к их банкротству.

8.2.10. ЕКП, на основании которого непосредственно осуществляется подготовка спортсменов, условно можно разделить на две части: физкультурно-массовые мероприятия («Лыжня России», «Кросс наций» и т.д.) и спортивные мероприятия (УТС и соревнования различного уровня).

Так, в 2009 году в рамках ЕКП было профинансировано ФГУ «ЦСП» 5 117 мероприятий на общую сумму 2 983 236,8 тыс. рублей, в том числе 4 916 спортивных мероприятий на сумму 2 047 835,7 тыс. рублей и 201 физкультурно-массовое мероприятие на сумму 935 400,9 тыс. рублей. Таким образом, в денежном выражении доля физкультурно-массовых мероприятий в ЕКП составляет 31 %.

Ежегодно средства федерального бюджета на финансирование всех мероприятий ЕКП выделяются ФГУ «ЦСП», в том числе и на финансирование физкультурно-массовых мероприятий, что для этого учреждения несвойственно и не является предметом его уставной деятельности, так как основной задачей ФГУ «ЦСП» является организация спортивной подготовки сборных команд России с целью достижения высоких спортивных результатов на крупнейших официальных всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

Для организации же и проведения физкультурно-массовых мероприятий в системе Минспорттуризма России согласно уставным документам формально существует ФГУ «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий», которое фактически свои уставные функции не исполняет и занимается деятельностью, некоторые аспекты которой были рассмотрены выше.

Таким образом, в настоящее время даже в системе Минспорттуризма России (ранее Росспорта) нет подразделения, отвечающего только за подготовку сборных команд России, обладающего для этого всеми необходимыми материальными ресурсами и способного нести за это

ответственность.

8.2.11. Обращает на себя внимание схема проведения физкультурно-массовых мероприятий («Лыжня России», «Кросс наций» и т.д.), которые ежегодно оплачиваются ФГУ «ЦСП» в рамках соответствующих госконтрактов с организациями-агентами, которые из года в год заключают договоры с одними же и теми же организациями. В рамках данных договоров в г. Москве закупается сувенирная продукция, наградная атрибутика и полиграфическая продукция, которые в последующем поставляются в Учреждение, отправляющее ее потом в различные города России, где она и раздается участникам.

С учетом того, что ФГУ «ЦСП» не обладает информацией о точном количестве фактических участников физкультурно-массовых мероприятий и что в документах на отправку указывается только количество мест, а закупленные товары раздаются участникам соревнований, представляется сомнительным факт закупки товаров в тех объемах, которые указаны в документах.

8.3. При проверке ФГУ «ЦСП» в части обеспечения сборных команд России спортивным оборудованием и инвентарем установлено следующее. В период 2005–2009 годов ФГУ «ЦСП» было закуплено за счет средств федерального бюджета спортивного оборудования (сани, полозья для саней) для сборной России по бобслею на общую сумму 78 241,2 тыс. рублей, в том числе 13 саней на общую сумму 62 113,1 тыс. рублей и 34 комплекта полозьев для саней на сумму 16 128,2 тыс. рублей. В нарушение норм постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (статья 14, раздел «Порядок учета федерального имущества») соответствующие сведения в территориальный орган Росимущества по г. Москве для внесения спортивного оборудования (бобслейные сани в количестве 9 штук, полозья 34 комплекта), приобретенного ФГУ «ЦСП» в 2007–2009 годах на общую сумму 63 299,98 тыс. рублей для нужд сборной команды России по бобслею, в реестр федерального имущества ФГУ «ЦСП» не подавались.

Согласно представленным ФГУ «ЦСП» (балансодержатель) документам (договоры о полной индивидуальной материальной ответственности от 23 октября 2008 г. № 08/МО-035 и от 28 сентября 2009 г. № 09/МО-44, инвентарные карточки), материально ответственным лицом по указанному федеральному имуществу является М.Е.Тестов (сотрудник ФГУ «ЦСП», тренер Общероссийской общественной организации «Федерация бобслея России»). Аналогичные документы представлены Общероссийской общественной организацией «Федерация бобслея России». В нарушение условий договоров о полной индивидуальной материальной ответственности, заключенных между ФГУ «ЦСП» и М.Е.Тестовым, последний не представлял в ФГУ «ЦСП» отчеты о движении вверенного ему имущества, а ФГУ «ЦСП» не проводило

инвентаризацию и иные проверки сохранности и состояния федерального имущества.

Согласно данным копий таможенных деклараций (с отметками Псковской таможни), представленных Общероссийской общественной организацией «Федерация бобслея России», в 2008–2009 годах физическими лицами осуществлен вывоз имущества (9 саней для бобслея общей стоимостью 47 171,8 тыс. рублей) за пределы Российской Федерации. Стоимость вывозимого имущества, указанная в декларациях, значительно ниже его фактической стоимости. Соответствующие разрешения на вывоз имущества не выдавались.

Документы, подтверждающие фактическое местонахождение имущества: 4 бобслейных саней, приобретенных ФГУ «ЦСП» в 2005 году за счет средств федерального бюджета общей стоимостью 14 941,3 тыс. рублей, и 34 комплектов полозьев для бобслейных саней на сумму 16 128,2 тыс. рублей – не представлены.

Общероссийской общественной организацией «Федерация бобслея России» представлен договор (факс-копия) от 15 марта 2010 г. № 4, заключенный с ВТК «Sigulda» (D.Dukurs), с приложением перечня оборудования на латышском языке и ссылкой, что имущество находится на спортивной базе. Установить фактическое местонахождение имущества не представляется возможным.

8.4. В декабре 2008 года в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» были внесены изменения, согласно которым на бесконкурсной основе у единого поставщика могут размещаться заказы на поставку спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд Российской Федерации в Олимпийских и Паралимпийских играх.

Практика, нашедшая применение в Минспорттуризме России, полностью меняет идеологию размещения заказов у единственного поставщика.

8.4.1. На основании пункта 31 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ФГУ «ЦСП» (А.М.Кравцов) заключило с ООО «Первая торговая компания» (Д.В.Трунтаев) государственный контракт от 15 декабря 2009 г. № 09/ОД-202 на сумму 80 970,3 тыс. рублей на поставку спортивного оборудования и инвентаря, которые согласно товарным накладным от 22 декабря 2009 года и были поставлены. В ходе проверки установлено, что товар, закупленный по госконтракту, за один день (22 декабря 2009 года) прошел по документам (товарным накладным) у ряда организаций, в том числе: ООО «Первая торговая компания», ООО «Новые спортивные технологии» и

ООО «ЭлитСтар». Последнее общество не является конечным звеном в данной цепочке. Руководство ООО «ЭлитСтар» после получения копии запроса Счетной палаты Российской Федерации прекратило все контакты по представлению документов. Таким образом, ООО «Первая торговая компания» и ООО «Новые спортивные технологии» практически, только оформив надлежащим образом документы, за один день за счет средств федерального бюджета получили 2 991,6 тыс. рублей.

8.4.2. Так, ФГУ «ЦСП» заключило с ООО «Центр спортивных сооружений» (далее – ООО «ЦСС») на бесконкурсной основе на основании пункта 31 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» следующие государственные контракты: от 21 декабря 2009 г. № 09/ОД-213 на сумму 99 010,78 тыс. рублей, от 24 декабря 2009 г. № 09/ОД-226 на сумму 109 969,1 тыс. рублей.

Установлено, что в рамках уже произведенных поставок разница между стоимостью товара, оплаченного за счет средств федерального бюджета, и ценой его закупки ООО «ЦСС» у своих поставщиков составляет 14 274,36 тыс. рублей, или 14 %, и 12 638,62 тыс. рублей, или 19 %.

Так, в частности:

ООО «ЦСС» приобрело тренажер с набором дополнительных принадлежностей за 6 115,94 тыс. рублей, а реализовало его ФГУ «ЦСП» за 10 126,44 тыс. рублей, разница, оплаченная за счет средств федерального бюджета, составила 4 010,5 тыс. рублей, или 66 % от стоимости закупки;

ООО «ЦСС» приобрело ковер с помостом за 15 600 тыс. рублей, а реализовало его ФГУ «ЦСП» за 18 850 тыс. рублей, разница, оплаченная за счет средств федерального бюджета, составила 3 250 тыс. рублей, или 21 % от стоимости закупки.

Таким образом, когда в рамках приведенных выше государственных контрактов осуществляется закупка товаров с указанными выше надбавками, особенно если эти государственные контракты заключаются на бесконкурсной основе, а также с учетом «анализа и изучения рынка» говорить об эффективном расходовании средств федерального бюджета не представляется возможным.

8.4.3. В некоторых случаях указания, связанные с подобным расходованием средств федерального бюджета, даются непосредственно Минспорттуризмом России.

Так, ФГУ «ЦСП» в 2005 году на основании государственного контракта бобслейные сани закупались у ООО «Альма-Матер-Лтд». ФГУ «ЦСП» письмом от 17 марта 2009 г. № 04-03.09/0314 направило в Министерство предложение о выборе в соответствии с пунктом 31 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в качестве единого поставщика следующих организаций: ООО «Центр спортивных сооружений», ООО «Альма-Матер-Лтд», компании «Магнум» и

торгово-промышленной компании «Спорт Лайн».

Минспорттуризм России письмом от 15 апреля 2009 г. № ПН-00-11/1349 сообщил ФГУ «ЦСП», что заключение контрактов с четырьмя компаниями является нерациональным, и предложил в качестве единого поставщика спортивного оборудования, инвентаря и спортивной экипировки подведомственное ФГУП «Спорт-Инжиниринг».

ФГУП «Спорт-Инжиниринг» является предприятием, занимающимся вопросами капитального строительства и частично поставкой в строящиеся спортивные комплексы спортивного оборудования и инвентаря. Опыта поставок спортивной экипировки не имеет.

Во исполнение указания Министерства ФГУ «ЦСП» заключило государственный контракт от 30 апреля 2009 г. № 09/ОД-55 с ФГУП «Спорт-Инжиниринг» на сумму 126 542,92 тыс. рублей. ФГУП «Спорт-Инжиниринг», в свою очередь, заключило договор на поставку аналогичного товара с ООО «ЦСС» на сумму 112 571,76 тыс. рублей. Таким образом, в итоге поставку осуществляло ООО «ЦСС», которое, в свою очередь, закупало бобслейные сани у ООО «Альма-Матер-Лтд».

Таким образом, в результате прямого указания Минспорттуризма России в рамках данного госконтракта было перечислено 3 796,3 тыс. рублей, которые составили оплату посреднических услуг ФГУП «Спорт-Инжиниринг», а поставку в итоге осуществляли организации, которые изначально и предлагало ФГУ «ЦСП».

Можно сделать вывод, что сложившаяся в системе Минспорттуризма России практика реализации предоставленных законодательством прав на заключение госконтрактов на бесконкурсной основе фактически сводится к получению дополнительной прибыли за счет средств федерального бюджета отдельными организациями.

8.5. Согласно Единому государственному реестру юридических лиц, по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18 стр. 8 (федеральная собственность, переданная в оперативное управление Минспорттуризму России) зарегистрирован ряд коммерческих организаций, с которыми ФГУ «ЦСП» заключает государственные контракты, в том числе, связанные с поставкой спортивного оборудования, инвентаря и экипировки.

В ходе проверки Минспорттуризм России не смог представить документы (договоры аренды и т.д.), на основании которых данные организации зарегистрированы, полагая, что указанные организации располагаются на площадях, арендуемых ООО «Форвард» по договору аренды от 8 декабря 2005 г. № Д-30/1477, заключенному Территориальным управлением Росимущества по г. Москве и Росспортом. Вместе с тем условиями указанного договора в случае субаренды помещений предусмотрен уведомительный порядок.

Установлено, что одним из учредителей ООО «Форвард» является Р.Б.Плаксин, который одновременно является первым заместителем директора

федерального государственного учреждения «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий».

8.6. В ходе проверки ООО «Спортобеспечение» было установлено следующее. ФГУ «ЦСП» с ООО «Спортобеспечение» был заключен государственный контракт от 12 февраля 2007 г. № 07/ОД-23 на поставку экипировки общего и специального назначения на общую сумму 432 673,8 тыс. рублей, в том числе: стоимость поставляемого товара по контракту составила 427 256,8 тыс. рублей, стоимость услуг по ответственному хранению товара – 5 417,0 тыс. рублей. В спецификации к государственному контракту от 12 февраля 2007 г. № 07/ОД-23 была предусмотрена поставка 7 500 комплектов экипировки общего назначения (производство «Форвард», Россия, Китай) на общую сумму 373 725,0 тыс. рублей, а также экипировки специального назначения (по основным видам спорта) производства ведущих мировых производителей (брендов) спортивной экипировки (Biemme, Италия; Moreau, Франция; Adidas, Германия; Henri-Lloyd Limited, Англия; Allstar, Германия; Тиг, США; Asics, Япония; Speedo, Англия и т.д.) на общую сумму 53 531,8 тыс. рублей.

Во исполнение государственного контракта ООО «Спортобеспечение» заключены договоры поставки с ООО «Айран-торг» (поставки от 14 февраля 2007 г. № 07/2-АС) и ООО «ЕРГУС» (договор поставки от 21 марта 2007 г. № 15-03). Сопоставительный анализ цен на спортивную экипировку, по которым ООО «Спортобеспечение» производило закупку, и цен, по которым осуществляло поставку спортивной экипировки, показал, что размер наценки (торговой надбавки) составил 5,26 % по всей номенклатуре спортивной экипировки.

ООО «Спортобеспечение» представлены копии двух сертификатов соответствия продукции сроком действия с 23 июля 2007 года по 22 июля 2008 года, выданные органом по сертификации продукции ООО «НИГРАНС» (без подтверждения правомерности (полномочий) организации, выдающей сертификат), на продукцию: изделия трикотажные бельевые мужские и женские с маркировкой «Forward», одежда верхняя мужская и женская костюмного ассортимента с маркировкой «Forward» (фирма-производитель «Linqing Dragon Bearing Co LTD», Китай) с указанием соблюдения ГОСТов при производстве продукции. Подтверждение, что производителем поставляемой спортивной экипировки являлась фирма-изготовитель «Linqing Dragon Bearing Co LTD» (Китай), не получено. ГОСТы на продукцию, указанные в сертификатах, не соответствуют ГОСТам, указанным в договорах поставки, заключенных с поставщиками («Технические описания предметов коллекции спортивной одежды под торговой маркой «Forward»). Срок начала действия сертификата – 23 июля 2007 года, а поставка спортивной экипировки начата в феврале 2007 года; за период с февраля по июль 2007 года было поставлено спортивной экипировки на общую сумму 67 818 тыс. рублей.

Спецификацией к государственному контракту от 12 февраля 2007 г. № 07/ОД-23 предусмотрена поставка 7 500 комплектов экипировки общего назначения, поставщиком которой является ООО «Форвард». Однако условиями договоров, заключенных ООО «Спортобеспечение» с контрагентами, было установлено, что поставщики обязуются нанести на товар маркировку товарного знака «Forward» при использовании ООО «Спортобеспечение» товарного знака «Forward» на законных основаниях в соответствии с договором на использование товарного знака от 12 января 2007 года. Вместе с тем в соответствии со спецификацией к государственному контракту от 12 февраля 2007 г. № 07/ОД-23 стоимость экипировки определена с учетом фирмы-производителя и страны происхождения товара.

8.7. Анализ использования средств из внебюджетных источников финансирования, выделенных в целях подготовки к XXI Олимпийским зимним играм и X Паралимпийским зимним играм 2010 года в г. Ванкувере.

8.7.1. По информации, представленной в Счетную палату Российской Федерации спортивными федерациями, установлено что из 12 спортивных федераций по олимпийским видам спорта собственные средства на мероприятия, связанные с подготовкой и участием сборных команд России в Олимпийских зимних играх 2010 года, выделяли только 4 спортивные федерации (Союз конькобежцев России; Федерация фигурного катания на коньках России; Федерация прыжков на лыжах с трамплина и лыжного двоеборья России; Федерация горнолыжного спорта и сноуборда России). Общая сумма составила 142 134,65 тыс. рублей.

Согласно представленной информации спортивные федерации по паралимпийским видам спорта (Федерация спорта слепых, Федерация физической культуры и спорта инвалидов России с поражением опорно-двигательного аппарата) собственные средства на подготовку и участие в Паралимпийских зимних играх 2010 года не выделяли.

8.7.2. В 2006–2010 годах за счет собственных средств ОКР на подготовку к Олимпийским зимним играм 2010 года было затрачено 7 777,37 тыс. рублей. Финансовое положение ОКР не позволило осуществить мероприятия, связанные с подготовкой сборных команд России к участию в Олимпийских зимних играх 2010 года. Подготовка ОКР к Олимпийским зимним играм 2010 года фактически свелась к командированию 2008–2009 годах своих представителей для решения вопросов, связанных с предстоящим пребыванием официальной спортивной делегации, приобретением в 2009–2010 годах сувениров, спортивной атрибутики, флагов, печатной продукции для непосредственного распространения на Олимпийских зимних играх 2010 года на сумму 6 795,0 тыс. рублей.

Информация о расходах ОКР, связанных с непосредственным участием спортивной делегации Российской Федерации в Олимпийских зимних играх 2010 года, включая сборные команды России, представлена в разделе 8.8 отчета.

8.7.3. В соответствии с запросами Счетной палаты Российской Федерации некоммерческой благотворительной организацией «Фонд поддержки олимпийцев России» (далее – Фонд олимпийцев) был предоставлен полный объем запрашиваемой информации, включая обеспечение материальной поддержки спортсменов, тренеров и специалистов сборных команд России по зимним видам спорта. Анализ деятельности по поддержке, оказываемой Фондом олимпийцев в рамках заключаемых в олимпийском цикле соглашений с Минспорттуризмом России (ранее с Росспортом), показал следующее.

В целях стимулирования спортсменов и тренеров в 2006–2010 годах Фондом олимпийцев осуществлялась выплата грантов спортсменам, тренерам и специалистам сборных команд России (далее – грантополучатели) на основании индивидуальных договоров с каждым грантополучателем путем перечисления им денежных средств на специально открытые для этих целей личные банковские счета. Выплата грантов Фондом олимпийцев в указанные годы осуществлялась на основании утверждаемых положений о грантах в рамках заключенных с Минспорттуризмом России (ранее Росспортом) соглашений о сотрудничестве.

Так, Соглашением о сотрудничестве от 17 декабря 2008 года (ранее действовало соглашение с Росспортом от 30 сентября 2005 года в редакции от 6 февраля 2006 года) между Минспорттуризмом России и Фондом олимпийцев, заключенным до 31 декабря 2011 года с автоматической пролонгацией до 31 декабря 2014 года) установлено (указанные условия были предусмотрены в соглашениях с Росспортом), что Минспорттуризм России представляет в Фонд олимпийцев списки спортсменов и тренеров – кандидатов в сборные команды, копии итоговых протоколов спортивных мероприятий, подтверждающих спортивные достижения спортсменов, в свою очередь, Фонд олимпийцев представляет в Минспорттуризм России положения о грантах, содержащие порядок и формулы определения размера гранта, в том числе в зависимости от уровня спортивных достижений, а также критерии по определению грантополучателя. Согласно положениям о выплате грантов грант выплачивается в течение 12 – 24 календарных месяцев с даты его присуждения за результаты, показанные в течение последнего спортивного сезона (например, сезон 2008–2009 годов), а присуждение и определение размера грантов осуществляется Фондом олимпийцев ежегодно на основании представляемых Минспорттуризмом России документов.

Согласно положениям Соглашения о сотрудничестве от 17 декабря 2008 года (пункт 4.3.2) Минспорттуризм России несет ответственность за точность и достоверность информации, содержащейся в документах, направляемых в Фонд олимпийцев.

Следует отметить тот факт, что в Соглашении о сотрудничестве от 17 декабря 2008 года присутствует понятие «личный тренер спортсмена», определяемое как лицо, проработавшее со спортсменом, достигшим спортивного результата, не менее 2 лет до достижения указанного результата.

Аналогичное определение используется и в положениях о выплате грантов, утвержденных Фондом олимпийцев, в части указания порядка определения индивидуального размера годового гранта личного тренера спортсмена.

На момент проведения контрольного мероприятия в законодательстве Российской Федерации, в том числе в Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ, определение понятия «личный тренер» отсутствует, то есть отсутствует нормативное закрепление за тренером статуса личного тренера спортсмена, а также не установлены нормы, регламентирующие права и обязанности тренера.

В 2006 году Фондом олимпийцев была реализована программа поощрения достигнутых спортивных результатов спортсменами (чемпионами и призерами), а также труда тренеров и специалистов, осуществлявших подготовку спортсменов к XX Олимпийским зимним играм 2006 года в г. Турине (Италия). Общая сумма выплат 35 спортсменам составила 40 500,0 тыс. рублей, 93 тренерам и специалистам – 71 820,0 тыс. рублей. Соответствующая информация представлена в приложении № 1 к настоящему отчету (таблица 2).

Программа «Ванкувер 2010» (за спортивные результаты)

В 2007–2009 годах Фондом олимпийцев осуществлялись программы поддержки спортсменов, тренеров и специалистов сборных команд России по зимним видам спорта для обеспечения эффективной подготовки спортсменов к выступлениям на Олимпийских зимних играх 2010 года. Спортсменам гранты выделялись за достижения на главных международных соревнованиях (чемпионаты и первенства мира, чемпионаты и первенства Европы) в прошедшем сезоне, а также за победу на чемпионате России. Личные тренеры получали гранты за достижения своих спортсменов, а тренеры и специалисты сборных – за полученные 1 – 3 места в неофициальном командном зачете на упомянутых международных соревнованиях. Размер грантов устанавливался в соответствии с положением о грантах в зависимости от уровня спортивных достижений.

Динамика изменения индивидуального размера гранта для спортсменов с учетом уровня спортивных достижений, определенного в положениях о грантах (от 20 июля 2007 года, от 14 апреля 2008 года, от 28 июля 2009 года), учреждаемых Фондом олимпийцев в 2007–2009 годах для перспективных российских спортсменов, претендовавших на успешное выступление на Олимпийских зимних играх 2010 года в г. Ванкувере (Канада), представлена в приложении № 1 к настоящему отчету (таблица 3). Анализ динамики показал, что наряду с увеличением в 2009 году по сравнению с 2007 годом (в 2008 году аналогичные показатели) (от 9,1 % до 28,5 % по разным результатам) размера индивидуального гранта спортсмена за спортивные результаты, показанные на чемпионатах мира, произошло также и сокращение размеров грантов за достижения на чемпионатах Европы, первенствах мира, первенствах Европы (от 9,1 % до 43,5 % по разным результатам).

Показатели по размеру индивидуальных грантов, установленные в положениях о грантах для тренеров и специалистов сборных команд России, осуществлявших подготовку российских спортсменов, претендовавших на успешное выступление на Олимпийских зимних играх 2010 года, представлены в приложении № 1 к настоящему отчету (таблица 4).

Динамика изменения размера индивидуального гранта тренеров и специалистов сборных команд России (в разрезе типов спортивных мероприятий) приведена в приложении № 1 к настоящему отчету (таблица 5).

Анализ динамики показал, что наряду с увеличением в 2009 году по сравнению с 2007 годом (в 2008 году аналогичные показатели) размера индивидуального размера гранта тренеров и специалистов сборных команд России (от 4,3 % до 33,3 % по разным результатам) за спортивные результаты спортсменов, показанные на чемпионатах мира, произошло также и сокращение размера гранта за достижения на чемпионатах Европы, первенствах мира и Европы (от 9,1 % до 100 % по разным результатам).

В 2007–2009 годах общая сумма грантов, выплаченных Фондом олимпийцев спортсменам сборных команд России по зимним видам спорта, составила 121 314,0 тыс. рублей. Данная информация (в разрезе видов спорта и количества человек) приведена в приложении № 1 к настоящему отчету (таблица 6). Следует отметить, что в положениях о грантах в 2007–2008 годах выплата грантов грантополучателям по игровым видам спорта (хоккей, керлинг) не предусматривалась. В 2009 году была осуществлена выплата двум спортсменам сборной команды России по керлингу.

В 2007–2009 годах общая сумма грантов, выплаченных Фондом олимпийцев тренерам и специалистам сборных команд России по зимним видам спорта, составила 132 204,0 тыс. рублей. Данная информация (в разрезе видов спорта и количества человек) приведена в приложении № 1 к настоящему отчету (таблица 7).

Кроме того, в 2009–2010 годах Фондом олимпийцев была реализована программа дополнительной поддержки спортсменов, тренеров и специалистов сборных команд России по зимним видам спорта, непосредственно осуществлявших подготовку к выступлениям на Олимпийских зимних играх 2010 года. В рамках данной программы Фондом олимпийцев 16 марта 2009 года было утверждено положение о грантах, учреждаемых для перспективных российских спортсменов, осуществляющих подготовку к Олимпийским зимним играм 2010 года, а также для тренеров и специалистов спортивных сборных команд России, осуществляющих их подготовку для участия в XXI Олимпийских зимних играх 2010 года (далее – Положение о грантах от 16 марта 2009 года). Согласно данному положению гранты учреждаются Фондом олимпийцев: для спортсменов – из расчета полуторного состава от заявочного состава (квоты) спортивных сборных команд России по видам спорта на XXI Олимпийские зимние игры 2010 года; для тренеров и специалистов спортивных сборных команд России, являющихся работниками

ФГУ «ЦСП» (за исключением государственных тренеров, начальников и администраторов команд).

Согласно Положению о грантах от 16 марта 2009 года размер индивидуального гранта для одного спортсмена был определен в сумме 45,0 тыс. рублей, для одного тренера (специалиста) – 40,0 тыс. рублей. Предусмотрено, что выплата гранта осуществляется в период с 1 января по 31 декабря 2009 года. В соответствии с установленным данным положением порядком выплата гранта осуществлялась на основании договора о выплате гранта, заключаемого Фондом олимпийцев с лицом, получающим грант, при получении от лица, которому присужден грант, анкеты персональных данных, представленной в Фонд олимпийцев по установленной форме.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве от 17 декабря 2008 года Минспорттуризм России несет ответственность за точность и достоверность представляемых в Фонд олимпийцев данных. В частности, Министерство должно с момента поступления информации о дисквалификации спортсмена за применение запрещенных препаратов или методик на основании решения общероссийской спортивной федерации и (или) международной спортивной организации по соответствующему виду спорта, а также информации о выведении спортсмена или тренера из списка кандидатов в спортивную сборную команду России уведомлять Фонд олимпийцев о данных обстоятельствах, влекущих за собой возможность прекращения выплаты гранта.

Согласно пункту 2.8 Положения о грантах от 16 марта 2009 года спортсмену, дисквалифицированному за применение запрещенных препаратов или использование запрещенных методик, выплата грантов Фондом олимпийцев прекращается в соответствии с решением общероссийской спортивной федерации и (или) международной спортивной организации по соответствующему виду спорта на основании письменного уведомления Минспорттуризма России, направляемого в адрес Фонда олимпийцев.

Присуждение грантов спортсменам и тренерам осуществлялось Фондом олимпийцев на основании документов, представляемых Минспорттуризмом России (списки кандидатов в спортивные сборные команды России по видам спорта, включенным в программу XXI Олимпийских зимних игр 2010 года, списки грантополучателей, представленные в Минспорттуризм России общероссийскими спортивными федерациями по соответствующим видам спорта).

Указанные документы (списки спортсменов, тренеров и специалистов сборных команд России) были представлены в Фонд олимпийцев письмами Министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 22 апреля 2009 г. № ВМ-00-13/1437 и от 8 февраля 2010 г. № ВМ-01-13-497.

В ходе проверки установлено, что по причине нарушения Минспорттуризмом России положений Соглашения о сотрудничестве от 17 декабря 2008 года в части точности и достоверности представляемой

информации Фондом олимпийцев в нарушение регламентирующих выплаты документов в 2009-2010 годах произведены по сути необоснованные выплаты в следующих объемах:

585 тыс. рублей – спортсменам, дисквалифицированным за применение запрещенных препаратов и выведенным из состава сборной команды России по лыжным гонкам. Информация по спортсменам, которым произведены выплаты, приведена в приложении № 1 к настоящему отчету (таблица 8);

24 530 тыс. рублей – лицам, которым в соответствии с требованиями Соглашения о сотрудничестве от 17 декабря 2008 года выплаты не были предусмотрены (лица, не состоящие в штате ФГУ «ЦСП», начальники команд, государственные тренеры, начальники и администраторы команд). Информация о лицах, которым произведены выплаты, приведена в приложении № 1 к настоящему отчету (таблица 9).

Таким образом, в результате нарушения Минспорттуризмом России положений Соглашения о сотрудничестве от 17 декабря 2008 года в части предоставления в Фонд олимпийцев точной и достоверной информации, на основании которой в последующем осуществлялись выплаты, общая сумма грантов дисквалифицированным спортсменам, а также тренерам и специалистам, не являющимся работниками ФГУ «ЦСП», составила 25 115 тыс. рублей.

В целом информация об объемах средств, направленных в 2009–2010 годах по программе дополнительной поддержки спортсменов, тренеров и специалистов по зимним олимпийским видам спорта, осуществлявших целенаправленную подготовку к XXI Олимпийским зимним играм 2010 года, представлена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Вид спорта*	Спортсмены				Тренеры и специалисты			
		ВСЕГО		из них:		ВСЕГО		из них:	
		количество человек	сумма	2009 год	2010 год	количество человек	сумма	2009 год	2010 год
1	Биатлон	24	9 830	8 940	890	19	7 110	5 940	1 170
2	Бобслей и скелетон	20	12 600	10 800	1 800	16	8 960	7 680	1 280
3	Горные лыжи	9	5 580	4 860	720	14	7 480	6 360	1 120
4	Керлинг	8	3 555	3 105	450	10	4 680	3 960	720
5	Конькобежный спорт	20	12 510	10 800	1 710	11	6 160	5 280	880
6	Лыжное двоеборье	8	4 170	3 900	270	5	2 920	2 520	400
7	Лыжные гонки	38	22 005	20 115	1 890	29	15 880	13 560	2 320
8	Прыжки на лыжах с трамплина	6	3 360	2 940	420	5	2 800	2 400	400
9	Санный спорт	18	9 265	8 475	790	9	4 200	3 600	600
10	Сноуборд	19	8 710	7 560	1 150	14	6 720	5 760	960
11	Фигурное катание	30	14 410	13 020	1 390	26	12 950	11 100	1 850
12	Фристайл	23	11 510	10 560	950	15	6 830	5 700	1 130
13	Шорт-трек	11	6 390	5 940	450	5	2 800	2 400	400
ВСЕГО		234	123 895	111 015	12 880	178	89 490	76 260	13 230

* Согласно Положению о грантах от 16 марта 2009 года выплата грантов членам сборной команды России по хоккею не предусматривалась.

Всего за период с 2006 года по февраль 2010 года по программам Фонда олимпийцев спортсменам и тренерам (специалистам) сборных команд по

олимпийским зимним видам спорта было выплачено 579 213,0 тыс. рублей, в том числе: спортсменам – 285 699,0 тыс. рублей, тренерам и специалистам – 293 514,0 тыс. рублей. Выплаты осуществлялись в рамках программы поощрения достигнутых спортивных результатов спортсменам (чемпионам и призерам), тренерам и специалистам сборных команд России, а также в рамках программы дополнительной поддержки спортсменов, тренеров и специалистов по зимним олимпийским видам спорта, осуществлявших целенаправленную подготовку к Олимпийским зимним играм 2010 года.

Аналогичные программы в отношении поддержки паралимпийцев Фондом олимпийцев не принимались.

Представляется целесообразным создание в России Фонда поддержки паралимпийцев по аналогии с эффективно действующим Фондом олимпийцев, оказывающим значительную материальную поддержку спортсменам, а также тренерам и специалистам сборных команд России.

8.8. Использование средств из бюджетных и внебюджетных источников на мероприятия, связанные с непосредственным проведением XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года в г. Ванкувере.

В ходе контрольного мероприятия анализировались вопросы, в том числе финансовые аспекты, связанные с участием различных организаций непосредственно в проведении Олимпийских зимних игр 2010 года и Паралимпийских зимних игр 2010 года, а также с выплатой денежного вознаграждения по результатам выступления членов сборных команд России.

8.8.1. На совместном заседании решением президиума коллегии Минспорттуризма России по вопросам физической культуры и спорта от 26 января 2010 г. № 10-ФС (В.Л.Мутко) и постановлением исполкома ОКР от 26 января 2010 г. № ИК 80/1 (Л.В.Тягачев) был одобрен состав официальной олимпийской делегации России для участия в Олимпийских зимних играх 2010 года. В него вошли 412 человек, в том числе: 179 спортсменов, 197 официальных лиц, 15 ротируемых лиц от спортивных федераций и 21 спортсмен – кандидат в сборные команды. Контроль за выполнением указанного решения был возложен на заместителя Министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации Г.П.Алешина и вице-президента ОКР В.А.Васина.

Официальная заявка о составе официальной олимпийской делегации России была рассмотрена и принята 1 февраля 2010 года Организационным комитетом XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года (VANOC – Vancouver Organizing Committee for the 2010 Olympic and Paralympic Games).

Приказом Минспорттуризма от 2 февраля 2010 г. № 11в «О командировании спортивной делегации России на XXI Олимпийские зимние игры 2010 года в г. Ванкувере (Канада)» (далее – приказ Минспорттуризма России от 2 февраля 2010 г. № 11в) в целях обеспечения

участия спортивной делегации России в Олимпийских зимних играх 2010 года было установлено командировать в г. Ванкувер на Олимпийские зимние игры спортивную делегацию России в составе 377 человек в соответствии с утвержденным списком. Согласно утвержденному списку (заместитель Министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации Г.П.Алешин; руководитель официальной олимпийской делегации, вице-президент ОКР России В.А.Васин) в состав бюро оперативного штаба в качестве заместителя руководителя делегации (без аккредитации) был включен заместитель Министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации Ю.Д.Нагорных. Следует отметить, что в составе официальной олимпийской делегации России, одобренном решением президиума коллегии Минспорттуризма России по вопросам физической культуры и спорта и постановлением исполкома ОКР от 26 января 2010 года, Ю.Д.Нагорных отсутствует, так же как и в списке официальной заявки от 1 февраля 2010 года, направленной в Организационный комитет XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года. Руководителю олимпийской делегации России В.А.Васину согласно указанному решению было предоставлено право вносить изменения лишь в персональный состав олимпийских команд по видам спорта по предложениям общероссийских федераций (союзов), но не по составу бюро оперативного штаба.

По приказу Минспорттуризма России от 2 февраля 2010 г. № 11в ответственной за осуществление расчетов по смете и получение валютных средств была назначена Е.В.Владимирская.

Фактически из состава официальной олимпийской делегации не выехали на Олимпийские зимние игры 2010 года 2 человека (Д.В.Васильев – спортсмен (прыжки на лыжах с трамплина), Л.В.Савин – член оперативного штаба). Соответствующие изменения в смету расходов не вносились.

В смету расходов, утвержденную приказом Минспорттуризма России от 2 февраля 2010 г. № 11в, были включены фактические расходы, произведенные в 2009–2010 годах в соответствии с приказами Минспорттуризма России.

По утвержденной смете расходов общая сумма расходов была установлена в размере 1 622,7 тыс. долларов США (из них 621,5 тыс. долларов США – сумма к выдаче (наличные). Согласно авансовому отчету от 30 марта 2010 г. № 87 (подотчетное лицо – Е.В.Владимирская) общая сумма расходов составила 1 432,8 тыс. долларов США, остаток – 189,8 тыс. долларов США.

Исполнение сметы расходов, утвержденной приказом Минспорттуризма России от 2 февраля 2010 г. № 11в, представлено в следующей таблице (по данным Минспорттуризма России).

(долларов США)

№№	Расходные статьи	Сумма по смете	Фактические расходы согласно отчетным документам
1	Суточные	238 716	160 076
2	Размещение	750 000	746 738
3	Аренда помещений	219 000	219 000
4	Аренда оборудования и связи	350 000	293 834
5	Оплата платных стоянок	10 000	8 106
6	Оплата бензина для арендованного транспорта	15 000	2 889
7	Представительские расходы, протокольные мероприятия и непредвиденные расходы	40 000	2 165
Всего		1 622 716	1 432 808
Остаток			189 908

В ходе проверки установлено следующее.

В 2009–2010 годах финансирование мероприятий, связанных с проведением Олимпийских зимних игр 2010 года, осуществлялось Минспорттуризмом России в соответствии с утвержденными бюджетными сметами:

в 2009 году по разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт», подразделу 0908 «Физическая культура и спорт», целевой статье расходов 0309700 «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма», виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами», подстатье 226 «Прочие работы, услуги»;

в 2010 году по разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт», подразделу 0908 «Физическая культура и спорт», целевой статье расходов 0309700 «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма», виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами», статье 290 «Прочие расходы».

В 2009–2010 годах Минспорттуризмом России за счет лимитов бюджетных обязательств на соответствующие годы была произведена предоплата по ряду направлений путем перечисления средств с валютного счета в общей сумме 1 001,2 тыс. канадских долларов, в том числе: в 2009 году – 890,4 тыс. канадских долларов, в 2010 году – 100,8 тыс. канадских долларов. Соответствующая информация представлена в приложении № 1 к настоящему отчету (таблица 10).

За счет наличных средств непосредственно на Олимпийских зимних играх была осуществлена выплата суточных в общей сумме 160,1 тыс. долларов США. Из них суточные выплаты 178 спортсменам сборных команд России составили 58,8 тыс. долларов США, официальным лицам спортивной олимпийской делегации России – 101,3 тыс. долларов США, в том числе: 55,3 тыс. долларов США другим 154 членам сборных команд России (тренеры, массажисты, обслуживающий персонал команд и др.) и 45,9 тыс. долларов США иным 45 официальным лицам.

Следует отметить, что в соответствии с приказом Минфина России от 30 декабря 2009 г. № 150н и письмом Минфина России от 5 февраля 2010 г. № 02-05-10/383, согласно пункту 1 которого при проведении государственного

финансового контроля необходимо руководствоваться Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации и положениями указанного письма, по статье 290 «Прочие расходы» классификации операций сектора государственного управления предусмотрены расходы на выплату суточных, а также денежных средств на питание спортсменам (и студентам) на различного рода мероприятиях (соревнования, олимпиады и иные мероприятия).

Общая сумма суточных, выплаченных лицам, включенным в состав официальной олимпийской делегации, но не являющимся спортсменами, составила 101,1 тыс. долларов США (без учета представительских средств, выданных В.Л.Мутко в сумме 200 долларов США). Приказом Минфина России от 30 декабря 2009 г. № 150н и письмом Минфина России от 5 февраля 2010 г. № 02-05-10/383 также установлено, что выплата суточных при служебных командировках осуществляется по подстатье 212 «Прочие выплаты».

За счет наличных средств в валюте в 2010 году дополнительно оплачивалось размещение лиц, вошедших в состав официальной олимпийской делегации. Так, на основании обращения вице-президента ОКР В.А.Васина (письмо от 10 декабря 2009 г. № ЛТ-6/1136) за счет наличных средств была произведена оплата 10 номеров для временно не аккредитованных работников оперативного штаба. Laralas Investment Manadgement Ltd (бенефициар) выставил Минспорттуризму России счет (invoice) от 7 декабря 2009 года на оплату путем безналичного перечисления проживания в 10 номерах на территории Большого Ванкувера (Greater Vancouver) с 4 февраля по 1 марта 2010 года (по 700 канадских долларов за одну ночь; 17,5 тыс. канадских долларов за одну комнату за 25 ночей). Общая стоимость 10 номеров, согласно счету, составила 183,75 тыс. канадских долларов. Письмом от 4 февраля 2010 года Laralas Investment Manadgement Ltd уведомил Минспорттуризм России о том, что в соответствии с поручением и достигнутой ранее договоренностью компания забронировала комнаты в отелях и в этой связи для ускорения расчетов просит произвести оплату номеров непосредственно в Организационный комитет XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года. В качестве подтверждения оплаты и получения наличных средств в сумме 183,75 тыс. канадских долларов за дополнительное размещение официальной делегации России в 10 номерах в Большом Ванкувере с 4 февраля по 1 марта 2010 года в Минспорттуризм России представлено письмо от 7 февраля 2010 года за подписью главного управляющего финансового департамента Организационного комитета XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года (Poly Steinwirth). Документы (счета за проживание и др.), подтверждающие дату непосредственной оплаты, срок и стоимость проживания по каждому лицу и т.д., в Минспорттуризме России отсутствуют.

Согласно предоставленному Минспорттуризмом России списку (завизирован заместителем руководителя делегации И.Б.Казиковым) в отеле

«SANDMAN» проживали:

с 4 февраля по 1 марта: А.Н.Токаренко, Ф.П.Дурнев, Т.А.Кузьмичева, В.Г.Кулешов, М.С.Татарская (25 ночей);

с 5 февраля по 1 марта: Е.В.Владимирская, А.П.Кузнецова (24 ночи);

с 8 февраля по 1 марта: В.Б.Тян (21 ночь);

с 11 февраля по 1 марта: С.С.Назаров, В.М.Островский (повар) (18 ночей).

Следует отметить, что согласно ведомостям на выдачу суточных С.С.Назарову суточные были выданы за 20 суток (с 11 февраля по 3 марта 2010 года) в сумме 1 240 долларов США (62 доллара США в сутки).

Из представленных документов следует, что за счет наличных средств была произведена оплата проживания с 4 февраля по 1 марта 2010 года (25 ночей) в отеле «SANDMAN» в Большом Ванкувере 10 указанных лиц, входящих в состав официальной делегации, в общей сумме 183,75 тыс. канадских долларов. Общее количество составило 250 оплаченных ночей, а фактически общее количество проживания указанных лиц составило 230 ночей. Переплата за 20 ночей, связанная с ранним бронированием, составила 14,0 тыс. канадских долларов (без учета налога в сумме 700 канадских долларов).

Кроме того, на основании счета от 8 февраля 2009 года, согласованного и представленного к оплате заместителем руководителя делегации И.Б.Казиковым, произведена оплата (за наличный расчет, Е.В.Владимирская) одного номера (courtyard suite) в отеле «Fairmont Hotel Vancouver» (за 20 ночей по цене 1 499,0 канадского доллара за ночь) для В.Л.Мутко на общую сумму 39,6 тыс. канадских долларов, включающую в себя:

стоимость проживания – 34,5 тыс. канадских долларов,

ваучеры (97 штук) за завтраки – 4,8 тыс. канадских долларов,

доступ в Интернет (на 20 дней) – 0,3 тыс. канадских долларов.

Согласно предоставленной информации в данном отеле также проживали Ю.Д.Нагорных (с 8 февраля по 1 марта 2010 года), Г.П.Алешин (с 9 февраля по 1 марта 2010 года). Оплата за их проживание вошла в общую сумму средств, перечисленных в 2009 году за размещение официальной олимпийской делегации России.

В соответствии с пунктом 31 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, расходы по найму жилого помещения при направлении гражданских служащих в служебные командировки на территории иностранных государств возмещаются по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, но не превышающим предельные нормы возмещения расходов по найму жилого помещения при краткосрочных служебных командировках на территории иностранных государств, устанавливаемые Минфином России по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации. На основании пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от

26 декабря 2005 г. № 812 «О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета» приказом Минфина России от 2 августа 2004 г. № 64н «Об установлении предельных норм возмещения расходов по найму жилого помещения в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета» были установлены предельные нормы возмещения расходов по найму жилого помещения при служебных командировках на территории Канады – до 130 долларов США (исходя из стоимости однокомнатного (одноместного) номера в гостинице среднего разряда).

Следует также отметить, что в соответствии с приказом Минфина России от 30 декабря 2009 г. № 150н и письмом Минфина России от 5 февраля 2010 г. № 02-05-10/383 установлено, что наем жилых помещений при служебных командировках осуществляется по подстатье 226 «Прочие работы, услуги». В 2010 году общая сумма расходов, произведенных наличными за дополнительное размещение официальных лиц олимпийской делегации России, составила 223,4 тыс. канадских долларов (оплата производилась в долларах США по курсу 1 доллар США = 1 канадский доллар).

За счет наличных средств в валюте в 2010 году на основании выставяемых Организационным комитетом XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года счетов и извещений дополнительно были произведены расходы в сумме 35,0 тыс. долларов США по приобретению и аренде дополнительного оборудования и на оплату услуг связи. Следует отметить, что из указанной суммы 16,5 тыс. долларов США составили расходы за услуги сотовой связи. В соответствии с приказом Минфина России от 30 декабря 2009 г. № 150н и письмом Минфина России от 5 февраля 2010 г. № 02-05-10/383 установлено, что оплата услуг сотовой связи и карт оплаты услуг связи осуществляется по подстатье 221 «Услуги связи». Согласно акту от 1 марта 2010 года (утвержден вице-президент ОКР И.Б.Казиковым) расходы на общую сумму 21,3 тыс. долларов США на приобретение оборудования подлежат списанию в связи с невозможностью его использования в России.

За счет наличных средств в валюте в 2010 году дополнительно произведены расходы по оплате платных стоянок для автомобилей в сумме 8,1 тыс. долларов США; согласно представленным документам (кассовые чеки) за счет наличных средств произведены расходы на оплату горючесмазочных материалов для арендованного автотранспорта в общей сумме 2,9 тыс. долларов США. Согласно акту от 1 марта 2010 года (утвержден И.Б.Казиковым) расходы в сумме 8,1 тыс. долларов США на оплату парковочных мест и 2,9 тыс. долларов США за горючесмазочные материалы подлежат списанию.

По статье сметы «Представительские расходы, протокольные мероприятия и непредвиденные расходы» за счет наличных средств были произведены расходы в сумме 0,65 тыс. долларов США по оплате аренды комнаты переговоров в Fairmont Hotel и 1,5 тыс. долларов США по оплате покупки цветов для награждения призеров олимпийских игр. Согласно акту от 1 марта 2010 года (утвержден И.Б.Казиковым) указанные расходы подлежат списанию.

В целом в рублевом эквиваленте расходы Минспорттуризма России, связанные с пребыванием официальной спортивной делегации на Олимпийских зимних играх, составили 40 883,1 тыс. рублей.

В ходе проверки было установлено, что 2009–2010 годах Минспорттуризмом России в нарушение бюджетного законодательства (в части применения указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации), а также с несоблюдением утвержденных бюджетных смет на соответствующие годы произведены за счет средств федерального бюджета расходы в иностранной валюте в сумме 262,0 тыс. канадских долларов (путем перечисления) и в сумме 343,3 тыс. долларов США (путем наличных расчетов), в том числе:

в 2009 году в нарушение приказа Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 145н:

Минспорттуризм России по предметной статье 226 «Прочие работы, услуги» произвел оплату в общей сумме 219,0 тыс. канадских долларов по 2 договорам, заключенным с иностранным юридическим лицом, за предоставленные в аренду (с 1 февраля по 28 февраля 2010 года) помещения под эксклюзивное использование в г. Ванкувере и в г. Вистлере (стоимость аренды – 112,0 тыс. канадских долларов и 107,0 тыс. канадских долларов соответственно). В соответствии с требованиями бюджетного законодательства указанные расходы необходимо было отнести на подстатью 224 «Арендная плата за пользование имуществом»;

Минспорттуризм России по предметной статье 226 «Прочие работы, услуги» произвел оплату в общей сумме 20,99 тыс. канадских долларов за предоставленные услуги связи. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства указанные расходы необходимо было отнести на подстатью 221 «Услуги связи»;

в 2010 году в нарушение приказа Минфина России от 30 декабря 2009 г. № 150н:

Минспорттуризм России по подстатье 290 «Прочие расходы» произвел оплату в общей сумме 223,4 тыс. канадских долларов (оплата производилась наличными в долларах США) за дополнительное размещение официальных лиц олимпийской делегации России. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства указанные расходы необходимо было отнести на подстатью 226 «Прочие работы, услуги», так они связаны с наймом жилых помещений;

Минспорттуризм России по подстатье 290 «Прочие расходы» произвел оплату в общей сумме 40,9 тыс. канадских долларов за услуги связи (в сумме 22,0 тыс. канадских долларов путем перечисления денежных средств и 18,9 тыс. канадских долларов путем оплаты наличными (оплата производилась в долларах США). В соответствии с требованиями бюджетного законодательства указанные расходы необходимо было отнести на подстатью 221 «Услуги связи»;

Минспорттуризм России по подстатье 290 «Прочие расходы» произвел выплату суточных в общей сумме 101,1 тыс. долларов США лицам из состава официальной олимпийской делегации, не являющимся спортсменами, что не предусмотрено по указанной подстатье. Выплаты суточных осуществлялись в соответствии с приказом Минспорттуризма России от 2 февраля 2010 г. № 11в.

В целях обеспечения участия спортивной делегации России в составе 92 человек в Паралимпийских зимних играх приказом Минспорттуризма России от 3 марта 2010 г. № 88 «О командировании спортивной делегации России на XXI Олимпийские зимние игры 2010 года в г. Ванкувере (Канада)» (далее – приказ Минспорттуризма России от 3 марта 2010 г. № 88) была утверждена смета расходов на общую сумму 124,3 тыс. канадских долларов.

Фактические расходы об исполнении сметы приведены в приложении № 1 к настоящему отчету (таблица 11).

Фактические расходы составили 108,4 тыс. канадских долларов, остаток – 15,9 тыс. долларов США. Расходы в рублевом эквиваленте составили 2 980,3 тыс. рублей.

В целом, в 2009–2010 годах Минспорттуризмом России в нарушение бюджетного законодательства в части применения указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, а также с несоблюдением утвержденных бюджетных смет на соответствующие годы произведены за счет средств федерального бюджета расходы в иностранной валюте в сумме 11,9 тыс. тыс. канадских долларов (путем перечисления) и в сумме 17,6 тыс. долларов США (путем наличных расчетов), в том числе:

в 2009 году в нарушение приказа Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 145н:

Минспорттуризм России по предметной статье 226 «Прочие работы, услуги» произвел оплату (безналичный расчет) в общей сумме 11,9 тыс. канадских долларов за предоставленные услуги связи (по приказам Минспорттуризма России от 27 августа 2009 г. № 721 и № 723, от 28 сентября 2009 г. № 845). В соответствии с требованиями бюджетного законодательства указанные расходы необходимо было отнести на подстатью 221 «Услуги связи»;

в 2010 году в нарушение приказа Минфина России от 30 декабря 2009 г. № 150н:

Минспорттуризм России по подстатье 290 «Прочие расходы» произвел оплату в общей сумме 0,68 тыс. долларов США (наличный расчет) за

дополнительное размещение официальных лиц олимпийской делегации России. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства указанные расходы необходимо было отнести на подстатью 226 «Прочие работы, услуги», так они связаны с наймом жилых помещений;

Минспорттуризм России по подстатье 290 «Прочие расходы» произвел выплату суточных в общей сумме 16,9 тыс. долларов США лицам из состава официальной делегации, не являющимся спортсменами, что не предусмотрено по указанной подстатье. Расходы по выплате суточных осуществлялись в соответствии с приказом Минспорттуризма России от 3 марта 2010 г. № 88.

8.8.2. Расходы, связанные с проездом спортивной делегации, производились ФГУ «ЦСП» на основании сметы расходов, утвержденной приказом Минспорттуризма России от 21 октября 2009 г. № 947 «О расходовании средств на подготовку и участие спортивной делегации России в XXI зимних Олимпийских играх 2010 года в г. Ванкувере (Канада)». Согласно смете расходы запланированы на общую сумму 576 370,0 тыс. рублей, в том числе:

Наименование расходов	(тыс. рублей)	
	План	Факт
Оплата авиабилетов (в том числе оплата чартера)	35200,0	19621,1
Оплата сверхнормативного багажа, обработка, доставка багажа и грузов	10200,0	6287,6
Транспортные расходы в России по проводам и встрече членов спортивной делегации	9744,0	121,1
Размещение спортивной делегации в Москве	726,0	-
Представительская атрибутика и информационно-справочные материалы	5000,0	5000,0
Организационно-хозяйственные и непредвиденные расходы	1500,0	714,7
Призовые выплаты спортсменам и специалистам сборных команд по итогам Олимпийских зимних игр 2010 года	514000	58341,6
Витамины, медикаменты		1776,3
ВСЕГО	576370,0	91862,4

ФГУ «ЦСП» и ООО «Агентство «Альтис» заключили соответствующий государственный контракт на оказание услуги по предоставлению чартерного рейса по маршруту Ванкувер (Канада) – Москва для членов официальной спортивной делегации России.

Из представленной в Счетную палату Российской Федерации ООО «Агентство «Альтис» и ОАО «Аэрофлот – российские авиалинии» информации по фактическим спискам пассажиров рейса № 4330 (вылет 1 марта 2010 года по маршруту Ванкувер (Канада)-Москва) и его оплате установлено, что в нарушение приказа Минспорттуризма России от 21 октября 2009 г. № 947 в части оплаты перелета членов официальной спортивной делегации, в фактических списках пассажиров указанного рейса присутствуют имена 13 человек, не входивших в состав официальной спортивной делегации (Виталий Смирнов, Лада Черкасова, Ирина Иванова, Оксана Сироткина, Дмитрий Лоев, Александр Пак, Алла Шеховцева, Елена Фомина, Юлия

Андреева, Александр Бугаев, Татьяна Мутко, Анатолий Лысянов, Оксана Рочева).

Согласно представленным документам в ООО «Агентство «Альтис» из указанных лиц за 9 лиц внесена оплата в общей сумме 468,0 тыс. рублей (из расчета 52,0 тыс. рублей за 1 билет).

По состоянию на 24 мая 2010 года оплата за авиабилеты Александра Бугаева, Татьяны Мутко, Анатолия Лысянова, Оксаны Рочевой в ООО «Агентство «Альтис» не вносилась.

ООО «Агентство «Альтис» дополнительными письмами от 26 мая 2010 г. № 27 и от 1 июня 2010 г. № 29 представило в Счетную палату Российской Федерации документы, согласно которым пассажирками Т.Мутко и О.Родчевой произведена компенсация затрат за перелет чартерным рейсом № 4330 на сумму 52 тыс. рублей каждой.

Таким образом, по состоянию на 2 июня на расчетный счет ООО «Агентство «Альтис» поступила сумма в размере 572,0 тыс. рублей, которая будет учтена в дальнейших взаиморасчетах ФГУ «ЦСП» с ООО «Агентство «Альтис» в рамках реализации последним государственного контракта от 23 декабря 2009 г. № 09/ОД-221.

Запланированная сумма призовых выплат спортсменам и специалистам сборных команд по итогам Олимпийских игр составила 514 000,0 тыс. рублей, фактическая сумма призовых выплат 23 российским спортсменам составила 58 341,6 тыс. рублей (выплаты спортсменам сборных команд по итогам Олимпийских игр). Выплаты тренерам и специалистам сборных команд не производились в связи с тем, что соответствующий нормативный акт еще зарегистрирован в Минюсте России.

8.8.3. Приказом Минспорттуризма России от 11 июня 2009 г. № 382 «О расходовании средств на участие спортивной делегации России в X зимних Паралимпийских играх 2010 года в г. Ванкувере (Канада)» в целях обеспечения участия спортивной делегации России утверждена смета расходов в общей сумме 607 948,5 тыс. рублей.

Данные о фактическом исполнении сметы расходов на подготовку и участие спортивной делегации России в Паралимпийских зимних играх 2010 года представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование расходов	План	Факт
Оплата авиабилетов и сверхнормативного багажа	6 125,0	3 432,7
Оплата сверхнормативного багажа	1 584,0	1074,9
Оплата консульского сбора и оформления виз	18,0	-
Обеспечение спортсменов медикаментами и продуктами повышенной медико-биологической активности	256,0	256,0
Размещение спортивной делегации в Москве	203,5	-
Представительская атрибутика и информационно-справочные материалы	991,3	991,0

Наименование расходов	План	Факт
Транспортные расходы в России	164,7	42,2
Призовые выплаты спортсменам и специалистам сборных команд по итогам игр	598 106,0	116 594,4
Непредвиденные расходы	500,0	7,8
ИТОГО	607 948,5	122 399,0

Запланированная сумма призовых выплат спортсменам и тренерам-специалистам сборных команд по итогам Паралимпийских зимних игр 2010 года составляла 598 106,0 тыс. рублей, фактическая сумма призовых выплат 13 спортсменам составила 117 587,48 тыс. рублей (выплаты спортсменам сборных команд по итогам Паралимпийских игр).

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 августа 2008 г. № 1124-р приказом Минспорттуризма России от 2 апреля 2010 г. № 270 «О выплате денежного вознаграждения российским спортсменам по итогам выступлений на X Паралимпийских зимних играх 2010 года в г. Ванкувере (Канада)» утвержден список российских спортсменов – победителей и призеров Паралимпийских зимних игр 2010 года. Всего согласно списку выплаты предусмотрены 13 спортсменам, завоевавшим 16 золотых, 16 серебряных и 10 бронзовых медалей. Общая сумма выплат предусмотрена в размере 2 960,0 тыс. евро.

ФГУ «ЦСП» данным приказом установлено произвести выплаты призовых сумм согласно утвержденному списку в рублевом эквиваленте по курсу Центрального банка Российской Федерации на день подписания приказа. На 2 апреля 2010 года курс Центрального банка Российской Федерации составлял 39,72 рубля за 1 евро. То есть сумма выплат должна составлять 117 587,5 тыс. рублей.

ФГУ «ЦСП» в нарушение приказа Минспорттуризма России от 2 апреля 2010 г. № 270 применен курс на день оплаты – 39,39 рубля к евро, в результате общая сумма недополученного российскими спортсменами денежного вознаграждения по итогам выступлений на Паралимпийских зимних играх 2010 года составила 993,08 тыс. рублей.

В ходе проверки нарушение устранено: 4 июня 2010 года ФГУ «ЦСП» произведено перечисление недоначисленных призовых сумм спортсменам сборных команд по итогам Паралимпийских зимних игр 2010 года в полном объеме.

Тренерам спортсменов – победителей Паралимпийских зимних игр 2010 года до настоящего времени вознаграждение не выплачено ввиду отсутствия на данный момент соответствующих приказов.

8.8.4. Кассовые расходы Оргкомитета «Сочи 2014» по мероприятиям, связанным с непосредственным проведением Олимпийских зимних игр 2010 года и Паралимпийских зимних игр 2010 года, за период с 2008 по I квартал 2010 года составили 579 663,6 тыс. рублей. Информация представлена в таблице.

Наименование	2008 год		2009 год		I квартал 2010 года (предварительные данные)		Итого	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
<i>Программы «Обозреватель» и «Дебрифинг» для Оргкомитета «Сочи 2014»</i>								
Всего по программам			744,6	15 628,7		51 889,1		67 517,8
<i>«Русская неделя – Дни Сочи 2014 в Ванкувере»</i>								
Всего по проекту	-	6 270,0	-	36 338,0	-	738,8		43 346,8
<i>«Русский Дом»</i>								
Всего по проекту			204 950,0	152 853,4		77 043,2		229 896,6
<i>«Церемония передачи флага в Ванкувере»</i>								
Всего по проекту			233 200,0	182 767,2	171 931,0	45 916,4		228 683,6
<i>«Кадры»</i>								
Всего по проекту				5 912,7		4 382,6		10 295,3
Итого расходов за 2008–2010 годы	-	6 270,0	446 233,0	393 500,0		179 970,1		579 663,6

Срок окончания договоров (представления отчетов) по проведению мероприятий «Русская неделя – Дни Сочи 2014 в Ванкувере», «Русский Дом», «Церемония передачи флага в Ванкувере», заключенных Оргкомитетом «Сочи 2014» с исполнителями, установлен 30 мая 2010 года, сумма фактических расходов не установлена. Ожидаемые платежи за окончательно выполненные работы по договорам с исполнителями составят более 156 000,0 тыс. рублей. С учетом изложенного общая сумма расходов Оргкомитета «Сочи 2014» по подготовке и проведению Олимпиады в Ванкувере составит не менее 740 000 тыс. рублей.

Расходы Оргкомитета «Сочи 2014» по проведению мероприятия «Церемония передачи флага в Ванкувере», а также всех мероприятий в г. Ванкувере не регламентировались. Техничко-экономическое обоснование проведения мероприятий в г. Ванкувере отсутствует, мониторинг аналогичных мероприятий Оргкомитетом «Сочи 2014» не проводился.

Средства из федерального бюджета на подготовку мероприятий, связанных с непосредственным проведением Олимпийских зимних игр 2010 года и Паралимпийских зимних игр 2010 года, не выделялись.

Оргкомитет «Сочи 2014» не обеспечил в полном объеме загрузку чартерных рейсов авиапассажирами по маршруту Москва-Ванкувер-Москва, предусмотренную договором о партнерстве с ОАО «Аэрофлот – российские авиалинии» от 27 января 2010 г. № MAR/10/01/27-1 и дополнительным соглашением от 27 января 2010 г. № 1.

Всего чартерными рейсами по маршруту Москва-Ванкувер-Москва осуществлены авиаперевозки 500 человек вместо 700.

Согласно акту приемки-передачи взноса в натуральной форме от 31 марта 2010 г. № 1 по договору о партнерстве ОАО «Аэрофлот – российские авиалинии» оказало услуги по перевозке пассажиров чартерными рейсами по маршруту Москва-Ванкувер-Москва на сумму 35 122,3 тыс. рублей, которые засчитаны в счет исполнения обязательств по внесению взноса в натуральной форме.

Фактически Оргкомитет «Сочи 2014» обеспечил перевозку пассажиров чартерными рейсами по маршруту Москва-Ванкувер-Москва на сумму 21 084,9 тыс. рублей (по числу оформленных авиабилетов на чартерные рейсы).

Оргкомитет «Сочи 2014» заключил договоры с российскими компаниями на изготовление сувенирной и полиграфической продукции, подлежащей распространению среди посетителей в рамках проекта «Русский Дом» на Олимпийских зимних играх 2010 года и Паралимпийских зимних играх 2010 года.

Всего сувенирной и полиграфической продукции было изготовлено на сумму 6 642,2 тыс. рублей, из них непосредственно в Канаду было отправлено сувенирной продукции на сумму 3 220,0 тыс. рублей. Остальная продукция стоимостью 3 422,2 тыс. рублей была передана изготовителями Оргкомитету «Сочи 2014» по товарным накладным. Согласно грузовым таможенным декларациям объем поставленной Оргкомитетом «Сочи 2014» в Канаду сувенирной и полиграфической продукции составил 2 684,3 тыс. рублей. Продукция стоимостью 737,9 тыс. рублей в Канаду не отгружалась. Вместе с тем согласно требованиям-накладным и актам о списании материальных ценностей вся сувенирная и полиграфическая продукция стоимостью 6 642,2 тыс. рублей была выдана с временных складов Оргкомитета «Сочи 2014» в городах Ванкувере и Вистлере (с последующим списанием в день выдачи продукции).

В рамках реализации проекта «Русская неделя – Дни Сочи 2014 в Ванкувере» Оргкомитетом «Сочи 2014» и ООО «АФП-шоу» был заключен договор оказания услуг от 30 сентября 2009 г. № СУЛ/09/09/30-4, предметом которого являлось оказание услуг Оргкомитету «Сочи 2014» по подготовке и проведению проекта «Русская неделя – Дни Сочи 2014 в Ванкувере» на культурной Олимпиаде Олимпийских зимних игр 2010 года и Паралимпийских зимних игр 2010 года в городах Ванкувере и Вистлере на общую сумму 51 821,5 тыс. рублей.

По указанному договору ООО «АФП-шоу» было предоставлено право привлекать для оказания услуг по договору субподрядчиков. Согласно представленным Оргкомитетом «Сочи 2014» отчетным материалам в рамках договора с ООО «АФП-шоу» были заключены 39 соглашений на сумму 49 931,6 тыс. рублей. Проверка показала, что в договорах, заключенных ООО «АФП-шоу» на обеспечение участия в «Русской неделе – Днях Сочи 2014 в Ванкувере» камерного оркестра «Солисты Москвы» под управлением художественного руководителя и дирижера Юрия Башмета и солистов балета Мариинского театра; группы «Пелагея»; группы «OFF BEAT»; Владимира Кузьмина и группы «Динамик»; танцевального коллектива «Тэста»; рок-группы «Парк Горького» и певицы Ольги Кормухиной; группы «Флора Бэнд»; музыкальной группы «Мираж»; фольклорного коллектива «Жаворонки»; гражданина Д.В.Губерниева, на общую сумму 27 784,4 тыс. рублей не были

определены объем, спецификация, описание услуг, которые должны были предоставить приглашенные артисты.

По договору от 28 декабря 2009 г. № 11/01, заключенному ООО «АФП-шоу» и ООО «Бизнес Арт», на обеспечение участия в «Русской неделе – Днях Сочи 2014 в Ванкувере» певца Димы Билана, его концертного коллектива, а также сопровождающих лиц общей стоимостью 2 415,7 тыс. рублей (без учета транспортных расходов) срок пребывания в г. Ванкувере 2 из 15 лиц, определенных договором (Дима Билан, Яна Рудковская), был установлен с 10 по 20 февраля 2010 года. При этом в период с 13 по 20 февраля 2010 года выступления певца Димы Билана программой подготовки и реализации проекта «Русская неделя – Дни Сочи 2014 в Ванкувере» предусмотрены не были. Таким образом, фактически было оплачено пребывание указанных лиц в г. Ванкувере в течение 7 дней. Кроме того, в рамках ряда иных заключенных ООО «АФП-шоу» договоров на обеспечение участия артистов и исполнителей в «Русской неделе – Днях Сочи 2014 в г. Ванкувере» были оплачены транспортные расходы и расходы на пребывание в Ванкувере не только приглашенных артистов и коллективов, но и сопровождающих их лиц на общую сумму 891,4 тыс. рублей.

8.8.5. Расходы, связанные с участием членов спортивной делегации и работников ОКР непосредственно в Олимпийских зимних играх 2010 года, составили 111 746,81 тыс. рублей (экипировка, страхование, размещение, билеты на соревнования и др.).

Основной статьей расходов явились расходы на экипировку официальной спортивной делегации Российской Федерации, направленной на Олимпийские зимние игры 2010 года, – 75 %. Для обеспечения экипирования российской делегации ОКР и ООО «Спорттовары Боско» заключили соглашение от 23 декабря 2009 г. № 1/2009/131а, которым определены порядок открытия и функционирования экипировочного центра, функции сторон по приему-передаче экипировочной формы, размеры и сроки оплаты услуг компании. Стоимость всех оказываемых компанией услуг оценена соглашением в 135,0 тыс. долларов США, что в рублевом эквиваленте на момент подписания акта выполненных работ составляет 4 000,0 тыс. рублей.

Приказ ОКР «Об экипировке спортивной и парадной формой» № 10а был подписан 29 января 2010 года и включал в себя три категории лиц:

члены официальной спортивной делегации России;

члены штаба по контролю за обеспечением подготовки спортивных сборных команд;

работники ОКР, командируемые в составе официальной делегации России в соответствии с приказом ОКР от 28 января 2010 г. № 35в.

Спортивная и часть парадной экипировки были переданы Оргкомитетом «Сочи 2014» ОКР по товарным накладным 23 декабря 2009 года, что зафиксировано соответствующим актом приема-передачи вознаграждения в натуральной форме. Позднее, 2 и 29 января 2010 года, Оргкомитет

«Сочи 2014» дополнительно передал ОКР по товарным накладным парадную форму на сумму 10 470,3 тыс. рублей (345,8 тыс. долларов США).

Таким образом, ОКР получил от Оргкомитета «Сочи 2014» общее вознаграждение в натуральной форме в предусмотренном объеме, что в денежном выражении составило 118 672,7 тыс. рублей, или 3,9 млн. долларов США.

В общей сложности экипировочным центром было выдано 442 комплекта спортивной и 389 комплектов парадной формы для членов официальной российской делегации. Стоимость выданных комплектов составила 83 604,2 тыс. рублей.

Оставшиеся невостребованными 192 комплекта спортивной и парадной экипировки были переданы по договорам пожертвования 11 федерациям спорта и спортивным организациям.

Обязательным требованием Олимпийской хартии к участию спортсменов в Олимпийских играх является наличие медицинской страховки. В этой связи по договору страхования от несчастных случаев от 28 января 2010 г. № Ж29-288610/S7-127-01К, заключенному между ОКР и ОАО «Страховая компания «РОСНО», были застрахованы спортсмены сборных команд России на Олимпийских зимних играх 2010 года в количестве 200 человек (с учетом кандидатов).

Согласно данному договору страховая сумма в отношении каждого застрахованного установлена в размере 100 000,0 тыс. долларов США. Сумма страховой премии по договору составила 166 400,0 тыс. долларов США.

В целях непосредственного проведения Олимпийских зимних игр 2010 года в г. Ванкувер распоряжением президента ОКР от 18 января 2010 года были командированы 32 сотрудника, включая руководство, работников штаба и пресс-службы, технического и обслуживающего персонала, а также водителей. В утвержденной смете расходов ОКР на 2010 год командировочные затраты предусматривались в сумме 12 600,0 тыс. рублей, фактически они составили 4 188,43 тыс. рублей. Данные расходы предусматривали авиаперелет, суточные, размещение, консульский сбор. Проверкой установлено, что суточные выдавались сотрудникам ОКР в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 812 (для рядовых членов делегации 62 доллара США в сутки). Вместе с тем следует отметить, что 13 членов делегации получили суточные как за счет средств Минспорттуризма России (14,2 тыс. долларов США, или 30 %), так и за счет ОКР (70 %) без превышения установленного норматива.

Сотрудники ОКР во время проведения Олимпийских игр размещались в 8 отелях среднего класса (Hilton Airport, Marriott, Sheraton Airport, Pan Pacific и пр.). Оплата номеров производилась по фактической стоимости.

8.8.6. В целях обеспечения присутствия российских болельщиков на соревнованиях Олимпийских зимних игр в г. Ванкувере, а также в связи с отсутствием у ОКР собственных средств на приобретение билетов

(1 805,85 млн. канадских долларов на условиях предоплаты) между Организационным комитетом XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года, ОКР и ЗАО «Олимпийская панорама» 29 апреля 2008 года было заключено Соглашение о продаже билетов на Олимпийские зимние игры 2010 года, определяющее механизм распространения билетов на спортивные мероприятия и способствующее продаже билетов на территории России (далее – Соглашение).

Согласно названному документу ЗАО «Олимпийская панорама» получило статус официального билетного агента Организационного комитета XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года по распространению на территории Российской Федерации билетов на спортивные соревнования Олимпийских зимних игр 2010 года в г. Ванкувере. По условиям Соглашения официальный билетный агент как партнер Организационного комитета XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года и ОКР приобрел соответствующие права и обязательства.

ЗАО «Олимпийская панорама» реализовано право выкупа у Организационного комитета XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года входных билетов на спортивно-зрелищные мероприятия Олимпийских зимних игр 2010 года в г. Ванкувере по минимальным ценам – номинальной стоимости.

Вместе с тем не исполнены обязательства в части порядка распространения (продажи) таких билетов.

Проверкой установлено, что в нарушение условий Соглашения ЗАО «Олимпийская панорама» осуществляло продажу иностранным компаниям и их представительствам билетов из квоты, выделенной Организационным комитетом XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года для распространения среди российских организаций и граждан.

Так, компания «Hambello Commercial Limited», зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Кипр, приобрела по цене, включающей минимальную торговую наценку, порядка 40 процентов билетов, выкупленных ЗАО «Олимпийская панорама» из квоты Российской Федерации. При этом названная кипрская компания осуществляла коммерческую деятельность по покупке и перепродаже билетов на спортивные мероприятия Олимпийских зимних игр 2010 года в г. Ванкувере.

Покупателями билетов из квоты, выделенной Организационным комитетом XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года для Российской Федерации, являлись также московское бюро японской компании «Фудзи» и московское представительство фирмы «Роланд Бергер Стрэтеджи Консалтентс ГмбХ» (Германия).

Одновременно в отношении российских покупателей ЗАО «Олимпийская панорама» проводилась политика завышенного ценообразования. Розничная

цена отдельных билетов включала торговую наценку, в 11 раз и более превышающую предельно допустимый уровень, установленный Соглашением.

Несмотря на солидарную ответственность ОКР и Организационного комитета XXI Олимпийских зимних игр и X Паралимпийских зимних игр 2010 года по обязательствам исполнения официальным билетным агентом условий Соглашения, контроль за ходом распространения ЗАО «Олимпийская панорама» билетов на спортивно-зрелищные мероприятия Олимпийских зимних игр 2010 года в г. Ванкувере не осуществлялся.

9. Выводы

9.1. Росспорт, а в последующем и Минспорттуризм России не смогли создать слаженную систему подготовки к Олимпийским зимним играм 2010 года и Паралимпийским зимним играм 2010 года, в том числе ввиду отсутствия четко выстроенного ими алгоритма взаимодействия с Олимпийским комитетом России, Паралимпийским комитетом России и спортивными федерациями. Положения нормативных актов, предусматривающих реализацию подобного механизма ни Росспортом, ни Минспорттуризмом России не реализовывались в олимпийском цикле в ходе подготовки сборных команд России к участию в Олимпийских и Паралимпийских зимних играх 2010 года.

До настоящего момента в Российской Федерации нет единого органа (организации), отвечающего за целевую подготовку и участие сборных команд России в Олимпийских играх, обладающего для этого всеми необходимыми материальными ресурсами и способного нести за это ответственность, при этом действия и функции, осуществляемые Минспорттуризмом России, Олимпийским и Паралимпийским комитетами России, спортивными федерациями носят разрозненный характер. Даже в системе Министерства исполнение этих функций разделено путем частичной передачи и значительного объема средств федерального бюджета подведомственному учреждению и в последующем коммерческим структурам.

9.2. В течение всего олимпийского цикла (2006–2009 годы) Росспортом (Минспорттуризмом России) не велась непрерывная работа по подготовке к играм. Работа соответствующих созданных органов была начата на заключительном этапе. Организационный комитет по подготовке и участию российских спортсменов в Олимпийских зимних играх 2010 года и Паралимпийских зимних играх 2010 года в г. Ванкувере был создан спустя два года после издания соответствующего распоряжения Президента Российской Федерации от 3 мая 2007 г. № 218-рп «О подготовке российских спортсменов для участия в Играх XXIX Олимпиады и XIII летних Паралимпийских играх 2008 года в г. Пекине (Китай), в XXI зимних Олимпийских играх и X зимних Паралимпийских играх 2010 года в г. Ванкувере (Канада)» и за десять месяцев (в течение которых он успел провести всего одно заседание) до непосредственного проведения зимних игр 2010 года. Работа Организационного комитета по подготовке и участию российских спортсменов

в Олимпийских зимних играх 2010 года и Паралимпийских зимних играх 2010 года в г. Ванкувере и созданных Минспорттуризмом России штабов в большей степени была нацелена на организацию непосредственного участия в зимних играх 2010 года и с учетом времени их создания не могла обеспечить эффективную подготовку спортсменов.

9.3. Концепция подготовки спортсменов России к XXI Олимпийским зимним играм 2010 года в г. Ванкувере была принята Росспортом с опозданием на год и носила по сути формальный характер. Мероприятия Концепции подготовки спортсменов России к XXI Олимпийским зимним играм 2010 года в г. Ванкувере, выполнение которых должно было обеспечить Российской Федерации призовое место в неофициальном командном зачете, не выполнены. Минспорттуризм России рассматривает Концепцию как локальный ненормативный акт, хотя на необходимость его исполнения Министерству прямо указывалось Организационным комитетом по подготовке российских спортсменов к Олимпийским зимним играм 2010 года и Паралимпийским зимним играм 2010 года в г. Ванкувере.

Концепция подготовки российских спортсменов к Паралимпийским зимним играм 2010 года в г. Ванкувере вообще не разрабатывалась. На сегодняшний день не разработаны и не приняты Минспорттуризмом России к реализации концепции подготовки сборных команд России к предстоящим летним Олимпийским и Паралимпийским играм 2012 года в г. Лондоне и зимним Олимпийским и Паралимпийским играм 2014 года в г. Сочи.

9.4. Концепцией подготовки спортсменов России к XXI Олимпийским зимним играм 2010 года в г. Ванкувере было предусмотрено строительство (реконструкция) отсутствующих на момент ее утверждения Росспортом баз для централизованной подготовки сборных команд России по горнолыжному спорту, сноуборду, лыжному двоеборью, прыжкам на лыжах с трамплина. Фактически Росспортом строительство (реконструкция) баз не предусматривалось. В результате неисполнения Концепции обеспеченность спортивной инфраструктурой по указанным видам спорта осталась на прежнем уровне. Из 22 дисциплин по указанным видам спорта на Олимпийских зимних играх 2010 года завоевана одна серебряная медаль. В целом горнолыжный спорт, сноуборд, лыжное двоеборье, прыжки на лыжах с трамплина на прошедших играх включали в себя четверть дисциплин от их общего количества (86 дисциплин).

9.5. В проверяемый период, несмотря на достаточность правовых оснований, связанная с олимпийским (паралимпийским) движением уставная деятельность Олимпийского и Паралимпийского комитетов, спортивных федераций в целях подготовки к Олимпийским и Паралимпийским играм 2010 года Минспорттуризмом России (Росспортом) за счет средств федерального бюджета не финансировалась. В целях активного участия и укрепления позиций Российской Федерации в международном олимпийском движении, а также достижения более высоких спортивных результатов в

олимпийских видах спорта государство в лице соответствующих федеральных органов исполнительной власти должно принимать участие в финансировании уставной деятельности указанных организаций и в первую очередь Олимпийского комитета России и Паралимпийского комитетов России.

9.6. По причине того, что в вопросе обеспеченности спортсменов отсутствует нормирование, а также с учетом выделяемых лимитов денежных средств ФГУ «ЦСП» не удовлетворены потребности спортивных федераций в экипировке общего и специального назначения, оборудования и инвентаря на общую сумму 231 291,9 тыс. рублей, что составляет около 32 % от объема направленных 2007–2009 годах заявок федераций.

9.7. В нарушение положений Олимпийской хартии, Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ и Соглашения между Минспорттуризмом России и Олимпийским комитетом России от 7 апреля 2009 г. № 50, устанавливающих, что расходы, связанные с обеспечением спортивной экипировкой, а также проезда, проживания и страхования членов олимпийской делегации, осуществляются Олимпийским комитетом России, расходы, связанные с проездом и проживанием официальной делегации Российской Федерации, произведены Минспорттуризмом России за счет средств федерального бюджета.

9.8. Состав официальной делегации Российской Федерации на Олимпийских зимних играх 2010 года был сформирован Олимпийским комитетом России в нарушение правила 39 Олимпийской хартии и утвержден Минспорттуризмом России в нарушение собственного приказа от 16 июня 2009 г. № 392 в части утверждения составов сборных команд России и включения в них отдельных лиц. В состав официальной делегации Российской Федерации, частичное финансирование которой осуществлялось за счет средств федерального бюджета, были включены лица, фактически не принимавшие участия в тренировочном процессе, в то же время некоторые тренеры не были включены в ее состав.

9.9. Минспорттуризмом России в нарушение норм статьи 23 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ:

в 2009 году своевременно не был утвержден порядок включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

в 2009 году и январе – мае 2010 года не были утверждены порядок финансирования за счет средств федерального бюджета и нормы расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, что, в свою очередь, привело к нарушению требований бюджетного законодательства в части соблюдения указаний о порядке применения бюджетной классификации, утверждаемых приказами Минфина России.

9.10. Существовавшая при Росспорте, а в настоящее время применяемая и Минспорттуризмом России система реализации ЕКП спортмероприятий, в рамках которого осуществляется подготовка спортсменов, неэффективна, несовершенна, из года в год является источником дохода для отдельных лиц и организаций, несет в себе коррупционную составляющую и в целом требует кардинальных изменений, в частности:

утверждаемые ежегодно Росспортом в период 2006–2008 годов приказы о порядке финансирования ЕКП спортмероприятий были нелегитимны, так как не проходили регистрацию в Минюсте России. Нормы финансирования, установленные в приказах, экономически не обоснованы, что приводит к убыткам республиканских учебно-тренировочных баз, подведомственных Росспорту. При Минспорттуризме России подобная тенденция сохраняется;

существующий в настоящее время механизм реализации ЕКП спортмероприятий несовместим с требованиями бюджетного законодательства в части соблюдения бюджетной классификации расходов при оплате проведения учебно-тренировочных сборов. Существуют основания для признания сотен миллионов рублей нецелевым использованием средств федерального бюджета;

финансирование Минспорттуризмом России ЕКП спортмероприятий осуществляется на долевых основах, Министерство не обладает информацией об объемах средств, направляемых из других источников финансирования;

в течение всего олимпийского цикла непосредственным финансированием работ (услуг), связанных с подготовкой спортсменов, занимались коммерческие организации, фактически выполняющие функции расчетно-кассового центра и насчитывающие в штате несколько человек. Тем не менее ежегодно в распоряжение указанных организаций поступало 2 – 3,5 млрд. рублей. В последующем эти «фирмы-одногодки» с предоставлением недостоверных данных в регистрационные органы ликвидируются;

ценообразование при заключении госконтрактов на реализацию ЕКП спортмероприятий характеризуется как экономически не обоснованное, не привязанное к рыночным реалиям или же вовсе носит формальный характер с точки зрения обязательности для проведения конкурса и заключения госконтракта, фактически складывается из объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств по соответствующим кодам бюджетной классификации;

подобное «ценообразование» приводит к тому, что в распоряжение организаций-агентов сверх необходимого для выполнения их обязательств поступают сотни миллионов средств федерального бюджета, которые согласно применяемой схеме выходят из бюджетной системы и на длительное время поступают в распоряжение коммерческих банков и организаций, а в последующем (спустя более года) возвращаются в федеральный бюджет. Причем в некоторых случаях указанная схема реализуется с помощью введения

в заблуждение должностных лиц Федерального казначейства и в нарушение действующего законодательства;

система финансирования ЕКП спортмероприятий становится источником финансирования деятельности различных организаций, подведомственных Минспорттуризму России (ранее – Росспорту), и различных организаций, которые формально не имеют на это прав;

через систему ЕКП спортмероприятий фактически финансируется деятельность подведомственного Минспорттуризму России федерального государственного учреждения «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий», которое расположено в здании Министерства и деятельность которого с 2005 года нарушает все основополагающие принципы бюджетного законодательства: из года в год ему не утверждается бюджетная смета доходов и расходов, финансово-хозяйственная деятельность осуществляется через расчетный счет в коммерческом банке. Указанное учреждение фактически вводит в заблуждение спонсоров по поводу наличия у него соответствующих прав на проведение спортмероприятий (в том числе мероприятий на призы Председателя Правительства Российской Федерации), получая за это десятки миллионов рублей.

9.11. В результате представления Минспорттуризмом России неточной и недостоверной информации в некоммерческую благотворительную организацию «Фонд поддержки олимпийцев России» последней в 2009–2010 годах в нарушение регламентирующих выплаты документов произведены по сути необоснованные выплаты дисквалифицированным спортсменам, а также тренерам и специалистам, не являвшимся работниками ФГУ «ЦСП», на сумму 25 115 тыс. рублей.

9.12. Установлены факты нарушения бюджетного законодательства Минспорттуризмом России, в результате чего в период с 1 января по 23 марта 2009 года произведены расходы: на учебно-тренировочные сборы сборных команд России по зимним олимпийским видам спорта за рубежом в сумме 256,7 тыс. долларов США; за счет средств федерального бюджета расходы в иностранной валюте, связанные с непосредственным проведением Олимпийских зимних игр 2010 года и Паралимпийских зимних игр 2010 года, в сумме 273,9 тыс. канадских долларов и в сумме 360,9 тыс. долларов США.

9.13. За счет средств федерального бюджета финансируются различные расходы на проведение спортивных мероприятий и международных мероприятий на территории Российской Федерации. Доходы, получаемые от их проведения мероприятий, распределяются между третьими лицами и сторонними организациями. Федеральный бюджет соответствующего долевого участия в распределении доходов не принимает, действующие нормативные правовые документы не предусматривают возможности получения и зачисления в федеральный бюджет доходов от проведения спортивных мероприятий (реклама, продажа билетов и т.д.).

9.14. Действующим законодательством предусмотрено, что тренер – физическое лицо, имеющее соответствующее среднее профессиональное образование или высшее профессиональное образование. Установлено, множество случаев когда непосредственной тренерской работой занимаются лица, не имеющие соответствующего образования и по документам имеющие специальности от «технология машиностроения, металлорежущие станки и инструменты» до «бухгалтерский учет, анализ и аудит». Из 204 состоящих в штате ФГУ «ЦСП» тренеров за 4 года олимпийского цикла необходимую переподготовку прошел всего один человек.

9.15. Действующим законодательством предусмотрено заключение на бесконкурсной основе государственных контрактов на поставку товаров, необходимых для подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта. Практика, используемая Минспорттуризмом России, не соответствует идеологии размещения заказа у единственного поставщика и сводится к получению прибыли (в некоторых случаях наценка составляет 60 % от стоимости товара) рядом коммерческих организаций.

9.16. Всего на подготовку и участие сборных команд России в XXI Олимпийских зимних играх и X Паралимпийских зимних игр 2010 года в г. Ванкувере за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и из внебюджетных источников было израсходовано не менее 6 197 млн. рублей, в том числе: 5 819 тыс. рублей – по олимпийским видам спорта и 378 млн. рублей – по паралимпийским видам спорта. Таким образом, исходя из указанных объемов цена одной олимпийской медали (условно) составляет не менее 388 млн. рублей, одной паралимпийской медали – около 10 млн. рублей.

10. Предложения

10.1. Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в: Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации.

10.2. Направить информационные письма:

Президенту Российской Федерации Д.А.Медведеву с приложением аналитической записки,

Председателю Правительства Российской Федерации В.В.Путину с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия и аналитической записки,

в Федеральную налоговую службу,

в Федеральную службу страхового надзора,

в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом,

в Общероссийский союз общественных объединений «Олимпийский комитет России»,

мэру Москвы Ю.М.Лужкову.

10.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в:
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации,
Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.

Аудитор

А.В.Филипенко